



## Saksframlegg

### Planstrategi for nye Kristiansand 2019-2023 - Korreksjon av vedtak

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
47/19	Kommunestyret	25.04.2019

#### Rådmannens forslag til vedtak:

Søgne kommunestyret supplerer sitt vedtak fra PS 33/19 *Planstrategi for nye Kristiansand 2019-2023* med følgende:

5. Fellesnemnda vil presisere at plan for overordnet krisehåndtering og smittevernplan må være ferdig innen 01.01.2020.
6. Fellesnemnda vil understreke at ny rådmann og ledere i Kristiansand må ansvaret for planer som skal utarbeides.
7. Fellesnemnda ønsker at det utarbeides en plan for kvalitet og mestring i skole og barnehage.
8. Fellesnemnda ber om at eksisterende planer som foreslås gjort gjeldende for nye Kristiansand, behandles som egne saker i fellesnemnda.

#### Bakgrunn for saken:

For at felles planstrategivedtak for nye Kristiansand skal være gyldig, kreves det at de tre kommunene fatter likelydende vedtak i saken. I mars i 2018 delegerte de tre kommunestyrene til fellesnemnda å være styre for interkommunalt samarbeid om planstrategi. Fellesnemnda ble også delegert myndighet til å innstille til kommunestyrene.

Kommunestyrets vedtak i PS 34/19 fra 28.03.2019 inneholder ikke endringene fra Fellesnemnda, og det foreslås at vedtaket suppleres tilsvarende Fellesnemndas vedtak.

#### Vedlegg

- 1 Særutskrift Planstrategi for nye Kristiansand 2019 - 2023
- 2 Manglende samsvar i planstrategivedtakene i Søgne Songdalen og Kristiansand



## Saksframlegg

### Planstrategi for nye Kristiansand 2019 - 2023

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
19/19	Formannskapet	13.03.2019
33/19	Kommunestyret	28.03.2019

#### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Søgne kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.
2. Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:
  - a. Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.
  - b. Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.
3. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.
4. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.

#### Saksprotokoll i Formannskapet - 13.03.2019

##### Behandling:

Til behandling forelå rådmannens forslag til vedtak:

5. Kommunestyret i Søgne kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.
6. Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:

- c. Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.
  - d. Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.
- 7. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.
  - 8. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.

Votering:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

### **Innstilling:**

- 1. Kommunestyret i Søgne kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.**
- 2. Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:**
  - e. Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.**
  - f. Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.**
- 3. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.**
- 4. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.**

## **Saksprotokoll i Kommunestyret - 28.03.2019**

### **Behandling:**

Til behandling forelå innstilling fra formannskapet:

5. Kommunestyret i Søgne kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.
6. Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:

- g. Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.
  - h. Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.
7. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.
  8. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.

Repr. Eikeland (FRP) fremmet tilleggsforslag:

*Søgne kommune ber om at det utarbeides en egen plan for en ny BPA ordning i nye Kristiansand, og at brukerorganisasjoner inkluderes i planarbeidet.*

Votering:

Det ble votert i følgende rekkefølge

- Tilleggsforslag fra FRP ble vedtatt med 14 (KRF, H, Uavh: Fardal, SP, FRP) mot 13 (AP, SV, Uavh: Strandvik, MDG) stemmer.
- Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak:**

- 9. Kommunestyret i Søgne kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.**
- 10. Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:**
  - a. Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.**
  - b. Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.**
    - a. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.**
    - b. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.**

**Søgne kommune ber om at det utarbeides en egen plan for en ny BPA ordning i nye Kristiansand, og at brukerorganisasjoner inkluderes i planarbeidet.**

## **Bakgrunn for saken:**

Kristiansand (bystyre 7.3.2018), Søgne (kommunestyret 22.3.2018) og Songdalen (kommunestyre 21.3.2018) har vedtatt å samordne planbehovet for nye Kristiansand i en felles planstrategi, før ny kommune formelt trer i kraft (Plan- og bygningsloven (PBL) § 9-1 om interkommunalt samarbeid).

Arbeidet har skjedd i regi av programledelsen for nye Kristiansand. Kommunene har meldt sine behov inn til prosjektrådene der fagmiljøene fra alle de tre kommunene har deltatt for å samordne og vurdere behovet på tvers av kommunene.

Fellesnemnda har utarbeidet et forslag til planstrategi i tråd med bestemmelsene i PBL. § 10-1. Forslaget har vært offentlig kunngjort og sendt nabokommuner og regionale og statlige instanser. Fellesnemnda legger nå bearbeidet forslag fram for endelig behandling i de tre kommunene.

Planstrategien foreslår å starte arbeidet med ny kommuneplan for nye Kristiansand i to faser i perioden. Først oppstart av arbeid med ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi som et interkommunalt samarbeid, med planlagt vedtak av planen av nytt bystyre før sommeren 2020. Deretter oppstart av arbeid med ny arealdel, med vedtak innen 2022. Øvrige planoppgaver som prioriteres for oppstart i 2019 er forutsatt å skje i et samarbeid mellom de tre kommunene før ny kommune er på plass.

Etablering av den nye kommunen er ressurskrevende. En viktig premis for arbeidet har vært at arbeidet med planstrategi ikke bør gjøres mer omfattende enn nødvendig. Det må balanseres godt mellom «må»- og «bør oppgaver». Samtidig vil felles planarbeid være et nødvendig og godt verktøy for å utvikle den nye kommunen.

Samfunnsdelen har en viktig rolle som verktøy for en bedre og mer helhetlig planlegging for en bærekraftig samfunnsutvikling, strategisk styring og medvirkning. Skal samfunnsdelen ha en slik rolle for det nye bystyret, forutsetter det at samfunnsdelen blir vedtatt så tidlig som mulig i perioden og utarbeides uavhengig av arealdelen som er mer tidkrevende. Samfunnsdelen vil da bli et viktig strategidokument med tydelig retning for politiske prioriteringer og ønsket utvikling. Ny arealdel vil bygge på en ny samfunnsdel med arealstrategi for hele den nye kommunen. Arealstrategien vil danne grunnlag for planprogrammet for den nye arealdelen, og vil sikre politisk forankring av overordnet arealpolitikk i forkant av arbeidet med arealdelen. I tråd med bestemmelsene om kommunesammenslåing, vil gjeldende arealdeler i de tre kommunene videreføres som kommunedelplaner for henholdsvis Søgne, Songdalen og Kristiansand fra 1.1.2020.

For å komme raskt i gang med arbeidet med revisjon av kommuneplanen anbefaler fellesnemndas anbefaling om at bystyret delegerer myndighet til å treffe vedtak om planprosessen til fellesnemnda (PBL. § 9-3). I praksis vil det si at fellesnemnda melder oppstart av arbeidet og utarbeider og vedtar planprogram innen september 2019. Arbeidet med å utforme planens innhold og medvirkningsprosess vil skje i regi av ny kommune.

På grunn av ressursituasjonen i en krevende tid bør de planoppgavene som prioriteres i 2019 forbeholdes arbeid med samfunnsdelen eller planer som må være på plass fra 1.1.2020, eller

som omhandler forvatningspolitikk eller prioritering av tiltak som må samordnes så tidlig som mulig i ny kommune.

For videre saksutredning vises det til fellesnemndas vedtak og saksutredning vedlagt saken. Forslag til planstrategi for nye Kristiansand datert 19.2-2019 med vedleggene som viser planstatus og administrasjonens kommentarer til innkomne merknader, samt felles utfordringsbilde for de tre kommunene er vedlagt.

### **Saksutredning**

Det vises til vedlegg i saken.

1. Fellesnemndas vedtak 5.3.2019
2. Programleder for nye Kristiansands innstilling m/ vedlegg:
  - 2.1 Planstrategi for nye Kristiansand datert 19.2.2019
  - 2.2 Planstatus i Kristiansand, Søgne og Songdalen
  - 2.3 Sammendrag av innkomne merknader med administrasjonens kommentarer
  - 2.4 Utfordringsbildet for nye Kristiansand 2018

En ny samfunnsdel vil være et viktig styringsverktøy for den nye kommunen. Samtidig vil igangsetting av arbeidet i 2019 være ressurskrevende og vil kunne gå på bekostning av andre oppgaver i kommunen frem mot sammenslåingstidspunktet. Til grunn for innstillingen ligger en vurdering av at ny samfunnsdel anses for å ha en viktighet som tilsier at denne bør prioriteres foran andre løpende oppgaver i kommunen.

### **Rådmannens merknader:**

#### Vedlegg

- 1 201802364-24 Vedtak Fellesnemnd 05032019 Sak 19\_19 Kommunal planstrategi for nye Kristian 17727158\_1\_0
- 2 Vedlegg 1 Planstrategi for nye Kristiansand 19.2.19
- 3 Vedlegg 2 Planstatus i Kristiansand i Kristiansand Søgne og Songdalen
- 4 Vedlegg 3 Sammendrag høringsinnspill under offentliggjøring med administrasjonens kommentarer
- 5 Vedlegg 4 Utfordringsbildet for nye Kristiansand

Fra: Kjell Langenes

Sendt: onsdag 24. april 2019 09.10

Til: Astrid Margrethe Hilde ([amh@p.sogne.kommune.no](mailto:amh@p.sogne.kommune.no)) <[amh@p.sogne.kommune.no](mailto:amh@p.sogne.kommune.no)>

Kopi: Kim Høyer Holum <[kim.hoyer.holum@sogne.kommune.no](mailto:kim.hoyer.holum@sogne.kommune.no)>; Harald Furre <[Harald.Furre@kristiansand.kommune.no](mailto:Harald.Furre@kristiansand.kommune.no)>

Emne: Manglende samsvar i planstrategivedtakene i Søgne, Songdalen og Kristiansand

Hei,

Jeg viser til AU tirsdag 23.4, sak om planprogram og manglende samsvar mellom vedtak i Søgne, Songdalen og Kristiansand.

Bakgrunnen er at det ikke er hjemmel for å delegere vedtak om planstrategi, noe som betyr at kommunestyret selv må fatte formelt vedtak. For at felles planstrategivedtak for nye Kristiansand skal være gyldig, kreves det derfor at de tre kommunene fatter likelydende vedtak i saken. I mars i 2018 delegerte de tre kommunestyrene til fellesnemnda å være styre for interkommunalt samarbeid om planstrategi. Fellesnemnda ble også delegert myndighet til å innstille til kommunestyrene.

Fellesnemnda sak 19/19 Kommunal planstrategi for nye Kristiansand 2019-2023

Vedtak (og innstilling til kommunestyrene):

1. Bystyret/kommunestyret i xx kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.
2. Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:
  - a) Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.
  - b) Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.
3. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.
4. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.
5. Fellesnemnda vil presisere at plan for overordnet krisehåndtering og smittevernplan må være ferdig innen 01.01.2020.
6. Fellesnemnda vil understreke at ny rådmann og ledere i Kristiansand må ansvare for planer som skal utarbeides.
7. Fellesnemnda ønsker at det utarbeides en plan for kvalitet og mestring i skole og barnehage.
8. Fellesnemnda ber om at eksisterende planer som foreslås gjort gjeldende for nye Kristiansand, behandles som egne saker i fellesnemnda.» (Enst.)

Første del av vedtaket er likelydende for alle tre kommunene (det er litt annen nummerering i Søgne):

#### **Vedtak:**

1. **Kommunestyret i Søgne kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.**
1. **Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:**
2. **Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.**
  - b. Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag**

for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.  
a. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.  
b. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.

**Søgne kommune ber om at det utarbeides en egen plan for en ny BPA ordning i nye Kristiansand, og at brukerorganisasjoner inkluderes i planarbeidet. (Dette punktet er bare vedtatt i Søgne)**

Gulmerket pkt. 5-8 fra fellesnemnda er ikke kommet med i Søgnes vedtak.

#### Anbefaling:

**Søgne kommunestyre supplerer sitt vedtak med følgende:**

5. Fellesnemnda vil presisere at plan for overordnet krisehåndtering og smittevernplan må være ferdig innen 01.01.2020.
6. Fellesnemnda vil understreke at ny rådmann og ledere i Kristiansand må ansvars for planer som skal utarbeides.
7. Fellesnemnda ønsker at det utarbeides en plan for kvalitet og mestring i skole og barnehage.
8. Fellesnemnda ber om at eksisterende planer som foreslås gjort gjeldende for nye Kristiansand, behandles som egne saker i fellesnemnda.»

Det anbefales videre at følgende punkt fremmes når nytt bystyre skal behandle planstrategien til høsten: **Søgne kommune ber om at det utarbeides en egen plan for en ny BPA ordning i nye Kristiansand, og at brukerorganisasjoner inkluderes i planarbeidet.**

Så lenge dette punktet bare er vedtatt i en av kommunene, vil det ikke være gyldig før alle tre kommuner eller nytt bystyre har vedtatt punktet.

Med vennlig hilsen

**Kjell Sverre Langenes**

Programrådgiver | Nye Kristiansand kommune

Mobil.: (+47) 971 52 434

E-post: [kjell.langenes@songdalen.kommune.no](mailto:kjell.langenes@songdalen.kommune.no)

Besøksadresse: Dronningensgate 23, 5. etasje, 4635 Kristiansand

