



Saksframlegg

Egenbetaling i SFO for barn med nedsatt funksjonsevne

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
50/18	Tjenesteutvalget	05.09.2018
77/18	Formannskapet	12.09.2018
92/18	Kommunestyret	27.09.2018

Rådmannens forslag til vedtak:

Foresatte med barn med nedsatt funksjonsevne og opplæringstilbud i regi av kompetanseavdelingen på Nygård skole gis tilbud om utvidet SFO slik som i dag. Foreldrebetalingen reduseres til 50 % av ordinær SFO-pris for elever på 5. – 10. trinn med virkning fra 01.10.2018.

Saksprotokoll i Tjenesteutvalget - 05.09.2018

Behandling:

Til behandling forelå Rådmannens forslag til vedtak:

Foresatte med barn med nedsatt funksjonsevne og opplæringstilbud i regi av kompetanseavdelingen på Nygård skole gis tilbud om utvidet SFO slik som i dag. Foreldrebetalingen reduseres til 50 % av ordinær SFO-pris for elever på 5. – 10. trinn med virkning fra 01.10.2018.

Repr.: Heidi Johansen (AP) fremmet forslag:

- 1) Kommunen tilbyr SFO til barn med funksjonsnedsettelse som i dag.
- 2) Foreldrebetalingen bortfaller fra 5. trinn
- 3) Ordningen trer i kraft fra 01.10.2019
- 4) Finansieringen av tiltaket innarbeides i budsjett

Forslaget ble trukket

Repr.: Oscar Lohne (H) fremmet forslag. Dette ble senere et fellesforslag fra partiene H, AP, FRP, KRF, V og SP:

Foresatte med barn med nedsatt funksjonsevne og opplæringstilbud i regi av kompetanse avdelingen på Nygård skole gis tilbud om utvidet SFO slik som idag.

Foreldrebetalingen reduseres til 0% (gratis) av ordinær SFO - pris for barn på 5.-10. trinn med nedsatt funksjonsevne.

Ordningen trer i kraft fra 01/10-18 og løper til nytt vedtak i ny kommune.

Votering:

Fellesforslaget fra repr.: Oscar Lohne (H) ble satt opp mot Rådmannens forslag.

Fellesforslaget fra repr.: Oscar Lohne (H) ble enstemmig vedtatt.

Vedtak/innstilling:

Foresatte med barn med nedsatt funksjonsevne og opplæringstilbud i regi av kompetanse avdelingen på Nygård skole gis tilbud om utvidet SFO slik som idag.

Foreldrebetalingen reduseres til 0% (gratis) av ordinær SFO - pris for barn på 5.-10. trinn med nedsatt funksjonsevne.

Ordningen trer i kraft fra 01/10-18 og løper til nytt vedtak i ny kommune.

Saksprotokoll i Formannskapet - 12.09.2018

Behandling:

Tjenesteutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret:

Foresatte med barn med nedsatt funksjonsevne og opplæringstilbud i regi av kompetanseavdelingen på Nygård skole gis tilbud om utvidet SFO slik som idag.

Foreldrebetalingen reduseres til 0% (gratis) av ordinær SFO - pris for barn på 5.-10. trinn med nedsatt funksjonsevne.

Ordningen trer i kraft fra 01/10-18 og løper til nytt vedtak i ny kommune.

Bakgrunn for saken:

Søgne kommune tilbyr skolefritidsordning for alle barn på 1. - 4. trinn og for barn med særskilte behov fra 5. trinn og til de har fullført ungdomsskole.

Tilbudet for barn med særskilte behov blir gitt ved kompetanseavdelingen på Nygård skole. SFO-tilbudet er hjemlet i opplæringsloven § 13-7. Kommunene pålegges å ha et tilbud om skolefritidsordning før og etter skoletid for elever på 1- 4 trinn, og i tillegg for barn med særskilte behov for 5. -7 trinn.

Opplæringsloven fastslår at kommunen kan ta foreldrebetaling også for nevnte grupper.

Kommunen har valgt å utvide ordningen med tilbud om SFO i kompetanseavdelingen på Nygård skole for elever med særskilte behov til også å gjelde elever i ungdomsskolealder. Ordningen har foreldrebetaling og følger samme satser som ordinær SFO for 1. – 4. trinn.

Tjenesteutvalget fattet i møtet 09.05.2018 følgende vedtak:

Med bakgrunn i oversendelsesforslag fra RFF ber Tjenesteutvalget Administrasjonen om en sak vedrørende egenbetaling for barn i SFO med nedsatte funksjoner.

Saksutredning:

Tilbudet om SFO til barn med nedsatt funksjonsevne i Søgne kommune gis i dag ved kompetanseavdelingen ved Nygård skole.

Dette gjelder også ungdomsskoleelever som har sin opplæring i regi av kompetanseavdelingen på Nygård skole, men som har sin skoledag på Tangvall skole.

Det finnes ingen sentrale føringer på SFO for elever på ungdomsskole, og tilbudet til elever på 8. - 10. trinn er ulikt i kommunene.

Enkelte kommuner gir SFO-tilbud som Søgne kommune, andre kommuner gir dette som avlastning.

Det er også ulik praksis på foreldrebetaling. I noen kommuner er SFO tilbudet gratis for elever på 5. – 10. trinn, mens andre kommuner gjør som Søgne og krever foreldrebetaling.

Kristiansand kommune vedtok i juni 2018 å redusere egenbetalingen for utvidet SFO til 50 %. Søgne kommune har valgt en løsning der alle som har behov for utvidet SFO får et tilbud og foresatte trenger ikke å søke om avlastning. I dagens SFO ordning til barn med funksjonsnedsettelse gis det et tilbud i skolens ferier som for ordinær SFO, i tillegg til at SFO ved kompetanseavdelingen ikke holder stengt på planleggingsdager. Dette bidrar til forutsigbarhet for både elevene og foresatte.

Når det gjelder foreldrebetaling for ordningen med utvidet SFO for 5. – 7. trinn, så har denne saken vært behandlet hos Likestillings- og diskrimineringsombudet i 2017.

Her konkluderes det med at kommuner har anledning til å kreve foreldrebetaling også for denne gruppen uten at det rammes av diskriminerings- og tilgjengelighetsloven.

Det presiseres dog at kommunen ikke har plikt til å ta foreldrebetaling.

Likevel er det slik at foresatte med barn med særskilte behov får en stor ekstrakostnad andre foresatte ikke får.

For foresatte med behov for full SFO-plass i utvidet ordning betyr det pr august 2018 en årlig utgift på kr. 33.638.

Det viser seg også at foresatte til barn med nedsatt funksjonsevne har behov for full plass i alderen 1. – 4. trinn i større grad enn foresatte generelt.

Avlastning:

Rett på avlastning for funksjonshemmede barn er forankret i Lov om helse- og omsorgstjenester § 3-6 første ledd nr. 2 «for personer med foreldreansvar for hjemmeboende barn under 18 år med nedsatt funksjonsevne».

Videre beskrives det i § 3-6

Kommunens ansvar overfor pårørende:

Til personer med særlig tyngende omsorgsarbeid skal kommunen tilby nødvendig pårørendestøtte blant annet i form av:

- *Opplæring og veiledning*
- *Avlastningstiltak*
- *Omsorgstønad*

For å få tildelt avlastning etter Helse- og omsorgsloven må foresatte søke om tjenesten. Forvaltningstjenesten i helse- og omsorgssektoren vurderer søknader individuelt og tildeler tjenester etter Helse- og omsorgstjenesteloven.

Grunn – og hjelpestønad:

Foreldre til barn med funksjonsnedsettelse kan ha krav på grunn- og hjelpestønader fra NAV. Grunnstønad skal dekke nødvendige ekstrautgifter på grunn av varig skade, sykdom, funksjonshemming eller medfødt misdannelse. Hjelpestønad kan gis ved behov for langvarig, privat pleie og tilsyn på grunn av sykdom, skade eller medfødt funksjonshemming. Forhøyet hjelpestønad gis til foresatte med barn under 18 år som har et pleie- og tilsynsbehov som er vesentlig større enn det som dekkes av ordinær hjelpestønad.

Transport til og fra SFO:

Transport fra hjem til SFO for barn med funksjonsnedsettelse organiseres av AKT (Agder kollektiv transport). Kommunen delfinansierer transport hjemmet i Lov om grunnskolen og videregående opplæring;

§ 7-3. Skyss for funksjonshemmede og mellombels skadde eller sjuke;

«Elevar som har plass i skolefritidsordninga, jf. opplæringslova § 13-7, og som på grunn av funksjonshemming eller mellombels skade eller sjukdom har behov for skyss, har rett til skyss til og frå skolefritidsordninga. Retten omfattar ikkje skyss i skoleferiane. Retten til skyss gjeld uavhengig av avstanden mellom heimen og skolefritidsordninga».

Transport i skolens ferier er ikke dekket av skyssordningen og foresatte må selv sørge for at barn kommer til og fra SFO.

Ved avlastning etter Helse- og omsorgsloven dekker kommunen transport.

Økonomi:

Søgne kommunes kostnader for drift av kompetanseavdelingens SFO (1. – 10. trinn) i 2017 var totalt kr. 1 700 000 og foreldrebetaling kr. 405 000.

Vurdering:

Dagens SFO ordning fra 5. trinn gis som et universelt tilbud til alle barn med opplæringstilbud i regi av kompetanseavdelingen på Nygård skole og strekker seg ut over de rettigheter elever har etter Opplæringsloven. Administrasjonen vurderer at det tilbudet som gis i SFO fra 5. trinn er et godt tilbud og ses som et sikkerhetsnett for brukergruppen. Tilbudet gis til flere elever enn de som har rett på avlastning etter Helse- og omsorgsloven. SFO tilbudet sikrer kontinuitet med tanke på ferier, personell og sted.

Så langt vi kan se er det også foreldrebetalingen for SFO det er ønsket å få en vurdering av, og ikke et ønske om å endre fra SFO til avlastning for gruppen generelt.

Dersom dagens SFO ordning omdefineres til avlastning, vurderer administrasjonen at det samlede tilbudet til denne brukergruppen vil kunne bli dårligere, selv om tilbudet ville være uten foreldrebetaling i motsetning til dagens utvidede SFO. Noen av elevene som i dag får SFO-tilbud vil ikke ha lovmessig rett til avlastning etter Helse- og omsorgsloven og foresatte og elever vil ved en endring av utvidet SFO-ordning kunne stå uten tilbud etter skoledagens slutt.

Det er også slik at tilbudet om SFO og avlastning har ulik intensjon.

SFO er et tilbud som gis for at barnet skal ivaretas utover skoletiden fordi foresatte ikke har anledning til dette grunnet for eksempel arbeid.

Avlastning er en tjeneste som gis nettopp for å avlaste der omsorgspersonen(e) har særlig tyngende omsorg grunnet barnets atferd og funksjonsnedsettelse.

Det presiseres at dagens ordning med utvidet SFO ikke er til hinder for at foresatte kan søke avlastningstilbud istedenfor SFO.

Elever som benytter utvidet SFO har tildelt plass tilpasset eleven og foresattes behov, og ved oppstart august 2018 benytter 7 av elevene ved kompetanseavdelingen ordningen.

Alle som benytter utvidet ordning har full plass og har derved full foreldrebetaling, eventuelt med fratrukk av søskenmoderasjon. Pr august 2018 er pris for full plass kr. 3.058 pr mnd.

Totalt er det 13 elever på 1. – 10. trinn som har SFO-tilbud i regi av kompetanseavdelingen.

Foreldrebetalingen for utvidet ordning er ca. 200.000,-, og samlet for SFO på kompetanseavdelingen ca. 400.000,-.

Totalt er kostnaden for SFO kompetanseavdelingen ca. 1,7 mill, slik at kommunens reelle

kostnader er på ca 1,3 mill.

I kommunens ordinære SFO-drift dekkes kostnadene av foreldrebetalingen.

Ved en reduksjon av foreldrebetaling for elever med nedsatt funksjonsevne kan det bli økt etterspørsel etter utvidet SFO. Dette vil føre til økte kostnader i tillegg til reduksjon i egenbetalingen fra foresatte.

En økning eller endring i etterspørsel for SFO ut fra dagens tildeling vil føre til økte utgifter og reduserte inntekter for SFO på Kompetanseavdelingen, og vil måtte kompenseres i budsjetter.

Innstillingen til vedtak innebærer pr i dag en redusert inntekt på ca. 100.000,- pr år ut fra dagens aktivitetsnivå.

Rådmannens merknader: