



Saksframlegg

Endring i reglement for godtgjørelse og regler for refusjon av økonomisk tap og dekning av utgifter for folkevalgte

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
88/17	Formannskapet	18.10.2017
106/17	Formannskapet	15.11.2017
125/17	Kommunestyret	23.11.2017

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar endringer i reglement for godtgjørelse og regler for refusjon av økonomisk tap og dekning av utgifter for folkevalgte som følger av saksfremlegget.

Nytt reglement gjøres gjeldende fra 1.11.2017.

Saksprotokoll i Formannskapet - 18.10.2017

Behandling:

Til behandling forelå rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar endringer i reglement for godtgjørelse og regler for refusjon av økonomisk tap og dekning av utgifter for folkevalgte som følger av saksfremlegget.

Nytt reglement gjøres gjeldende fra 1.11.2017.

Repr. Lunde (AP) fremmet utsettelsesforslag:

Saken utsettes for nærmere utredning.

Votering:

Arbeiderpartiets utsettelsesforslag vedtatt med 6 (AP, SV, V, KRF) mot 3 (FRP, H) stemmer.

Vedtak:

Saken utsettes for nærmere utredning.

Saksprotokoll i Formannskapet - 15.11.2017

Behandling:

Til behandling forelå rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar endringer i reglement for godtgjørelse og regler for refusjon av økonomisk tap og dekning av utgifter for folkevalgte som følger av saksfremlegget.

Nytt reglement gjøres gjeldende fra 1.11.2017.

Repr. Berge (V) fremmet fellesforslag på vegne av Venstre og Arbeiderpartiet:

Kommunestyret opprettholder dagens reglement med endring av satser for møtegodtgjørelse som ikke inngår i fast godtgjørelse. Satsene økes ihht. forslaget.

Innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret opprettholder dagens reglement med endring av satser for møtegodtgjørelse som ikke inngår i fast godtgjørelse. Satsene økes ihht. forslaget.

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret vedtok 24.09.16, i sak 58/15 revidert reglement for godtgjørelse og regler for refusjon av økonomisk tap og dekning av utgifter for folkevalgte. Siden den gang har KS kommet med nye anbefalinger for sykelønnsordninger for ordfører og andre folkevalgte som har tillitsverv som tilsvarer minst 50% stilling.

I tillegg har det kommet tilbakemelding på at reglementet kan være noe uklart når det gjelder frikjøp for folkevalgte og hvilke oppgaver som skal ilegges vervet.

For deltakelse i utvalg/møter som ikke inngår i fast godtgjørelse gis det i dag en godtgjøring på 300 kr for medlemmer og 600 kr for leder pr. møte. Den faste godtgjørelsen for folkevalgte har økt i takt med økning i ordførers godtgjørelse. Satsen for enkelt møter har ikke hatt den samme utvikling. Det betyr at personer som kun får godtgjøring pr møte, som for eksempel brukerrepresentanter har kommet uheldig ut.

Saksutredning:

I reglementet vedtatt 24.09.15 Punkt 2.3:

2.3 Frikjøp

Kommunale ombud med verv som tilsvarer 20 % eller mer av heltidsverv i henhold til fastsatt reglement kan frikjøpes, det vil si at de godtgjøres for hele vervet vedkommende er valgt til.

Dette omfatter blant annet møtegodtgjøring, fast godtgjøring og tap av inntekt for de verv vedkommende er knyttet til.

Det skal inngås avtale om frikjøp der det fremgår hvilke verv som inngår i frikjøpsavtalen. Avtalen omfatter de arbeidsoppgaver som naturlig tillegges vervet.

I reglementet vedtatt 24.09.15, punkt 3.2-4 varaordfører, leder av plan og miljøutvalget, leder av tjenesteutvalget:

Mulighet for frikjøp i 20 % stilling (skal være tilgjengelig på rådhuset).

Ved frikjøp inngås avtale med varaordførers arbeidsgiver om å refundere tilsvarende 20 % av vedkommendes ordinære lønn

Varaordfører godtgjøres i tillegg med 15 % av ordførers godtgjørelse og leder av plan og miljøutvalget og leder av tjenesteutvalget med 10% av ordførers godtgjørelse.

Rådmannen foreslår at hele avsnitt 2.3 slettes, og at følgende setning tilføyes under punkt 3.2.-3.4: *Det skal inngås en avtale der det fremgår hvilke arbeidsoppgaver som naturlig tillegges vervet.*

I tillegg gjøres det mindre endringer under punkt «Refusjon av tapt arbeidsfortjeneste» i kapittel (markert) i rødt.

I reglementet vedtatt 24.09.16 kap 10 sykelønnsordning står det følgende:

For ordfører og folkevalgte i frikjøpt stilling i 20 % eller mer utbetales godtgjørelse under sykdom etter de regler som gjelder for kommunens ansatte.

I reglementet vedtatt 24.09.16 kap 11 Foreldrepermisjon står det følgende:

For ordfører og folkevalgte i frikjøpt stilling i 20 % eller mer utbetales godtgjøring i foreldrepermisjon etter de regler som gjelder for kommunens ansatte.

Teksten ble tatt inn i reglementet etter anbefalinger fra KS sin håndbok for folkevalgte. Høyesterett avsa den 16. mars 2016 dom i sak mellom Staten ved Arbeids- og velferdsdirektoratet og Eide kommune og KS som partshjelper. Saken gjaldt hvorvidt kommunen hadde rett på refusjon for forskuttet godtgjøring under sykefravær for ordføreren. Høyesterett mener ordførere ikke har rett til sykepengene som arbeidstakere, men som frilansere.

Kommunelovutvalget som la fram sin utredning den 10. mars 2016 (NOU 2016: 4) foreslår en robust løsning; folkevalgte som har et tillitsverv som tilsvarer minst 50 prosent stilling, gis de samme rettigheter til ulike velferdsgoder som ansatte i kommunene. KS vil derfor følge opp de nødvendige lovendringene overfor lovgiver uavhengig av resten av utredningen.

Det er tungtveiende når Høyesterett uttaler at gode grunner kan tale for at ordførere stilles i samme posisjon som kommunens egne ansatte med hensyn til rettigheter etter folketrygdloven, men at dette må bli opp til lovgiver å avgjøre om og i hvilken grad dette skal etableres. KS anbefaler at kommunene som en konsekvens av dommen må la være å forskuttere godtgjørelse under sykefravær, slik at ordføreren (og andre politikere) kan få utbetalt sykepengene direkte fra NAV etter reglene for frilansere. KS anbefaler videre at ordførerne får beholde godtgjørelsen i de 16 første dagene (venteperioden).

Frem til en lovendring er på plass anbefaler rådmannen at teksten i kap. 10 og 11 sitert over strykes.

Følgende setning foreslås lagt til under kap. 10 Sykelønnsordning:

Ordfører og folkevalgte i frikjøpt stilling i 20 % eller med får beholde godtgjørelsen i de 16 første dagene (venteperioden).

For deltakelse i utvalg/møter som ikke inngår i fast godtgjørelse gis det en godtgjøring på 300 kr for medlemmer og 600 kr for leder pr. møte. Den faste godtgjørelsen for folkevalgte har økt i takt med økning i ordførers godtgjørelse, mens satsen for enkelt møter har ikke hatt samme utvikling. Det betyr at personer som kun får godtgjøring pr møte, som for eksempel brukerrepresentanter har kommet uheldig ut.

Rådmannen foreslår at satsen økes til 450 kr pr møte for medlemmer og til 800 kr for leder. Da mesteparten av godtgjøring for folkevalgte utbetales som fast godtgjøring vil merkostnaden dekkes innenfor gjeldene budsjetttramme. I tillegg vil det få konsekvenser for folkevalgte ved forfall. Det foreslås at satsen som trekkes når folkevalgt ikke møter også økes til 450 kr. Møtende vararepresentant utbetales tilsvarende beløp i møtegodtgjørelse.

Rådmannens merknader:

- 1 FORSLAG - Reglement for godtgjøring av folkevalgte - med endringer

**FORSLAG - Reglement for
godtgjøring til folkevalgte**



Søgne kommune

Gjeldende fra 01.11.15

Vedtatt i kommunestyret 24.09.15
Saksnr.: PS 58/15
Revidert i kommunestyret XX.XX.17
Saksnr.: PS xx/17

Innhold

1.	Generelle bestemmelser.....	2
2.	Definisjoner av begrepene lønn, godtgjøring, frikjøp og tapt arbeidsfortjeneste	3
2.1	Lønn	3
2.2	Godtgjøring.....	3
2.3	Tapt arbeidsfortjeneste	3
3.	Faste godtgjørelser	3
3.1	Ordfører.....	3
3.2	Varaordfører	3
3.3	Leder av tjenesteutvalget	4
3.4	Leder av plan- og miljøutvalget	4
3.5	Leder av administrasjonsutvalget.....	4
3.6	Leder av kontrollutvalget.....	4
3.7	Medlemmer av kommunestyret og et hovedutvalg.....	4
3.8	Medlemmer av kun kommunestyret	4
3.9	Medlemmer av plan- og miljøutvalget og tjenesteutvalget som ikke er valgte medlemmer av kommunestyret, kontrollutvalget og administrasjonsutvalget	5
4.	Trekk i møtegodtgjørelse ved forfall.....	5
5.	Andre møtegodtgjørelser	5
5.1	Utvalg som fungerer hele perioden og ad hoc utvalg.....	5
6.	Dekning av skyss, kost og overnattingsutgifter.....	5
6.1	Kurs og konferanser.....	5
7.	Tapt inntekt og utgifter som vervet medfører	6
7.1	Tapt arbeidsfortjeneste	6
7.2	Erstatning for tap i ordinær inntekt.....	6
7.3	Frikjøp av varaordfører og utvalgsledere - selvstendig næringsdrivende	6
8.	Øvrige bestemmelser.....	7
9.	Ettergodtgjøring/etterlønn for ordfører eller folkevalgt på mer enn halv tid	7
10.	Sykelønnsordning.....	7
11.	Foreldrepermisjon	7
12.	Vedlegg – avtale og skjema.....	7

1. Generelle bestemmelser

Reglementet omfatter de kommunalt folkevalgte i Søgne kommune som etter § 41 og 42 i kommuneloven har krav på arbeidsgodtgjørelse, refusjon av økonomisk tap og dekning av utgifter som vervet medfører.

Folkevalgte som får godtgjøring, har ikke rett til feriepenger. Dette innebærer at ordførere og andre frikjøpte ombud som får godtgjøring, får årsgodtgjøring fordelt som 12 like månedsgodtgjøringer. Satsene som nevnes i dette reglementet er i henhold til ovennevnte. I tillegg dekker godtgjørelsen diverse utgifter som telefoni, internett osv. som den enkelte folkevalgte måtte ha som følge av sitt verv.

For folkevalgte til interkommunale foretak, private selskaper, og andre ikke-kommunale nemnder, gjelder reglementet kun i de tilfeller hvor den folkevalgte ikke oppebærer godtgjørelse, dekning av tap m.m. i fra aktuelt styre o.l. Medlemmer til statlige nemnder er ikke å anse som kommunale tillitsmenn og omfattes ikke av dette reglement.

2. Definisjoner av begrepene lønn, godtgjøring, frikjøp og tapt arbeidsfortjeneste

2.1 Lønn

Lønn er betaling til tilsatte for utført arbeid. Lønn utbetales i samsvar med avtale som er inngått mellom arbeidsgiver og arbeidstaker.

2.2 Godtgjøring

Utbetalinger til folkevalgte er godtgjøringer.

~~2.3 Frikjøp~~

~~Kommunale ombud med verv som tilsvarer 20 % eller mer av heltidsverv i henhold til fastsatt reglement kan frikjøpes, det vil si at de godtgjøres for hele vervet vedkommende er valgt til.~~

~~Dette omfatter blant annet møtegodtgjøring, fast godtgjøring og tap av inntekt for de verv vedkommende er knyttet til.~~

~~Det skal inngås avtale om frikjøp der det fremgår hvilke verv som inngår i frikjøpsavtalen. Avtalen omfatter de arbeidsoppgaver som naturlig tillegges vervet.~~

2.3 Tapt arbeidsfortjeneste

Hvis folkevalgtes deltakelse i kommunale møter eller oppdrag medfører tap av inntekt, gis det erstatning.

Tapt arbeidsfortjeneste gjelder ikke for politikere som er frikjøpte når de deltar i utvalg/møter eller oppdrag som er omfattet av frikjøpet.

3. Faste godtgjørelser

Inndelingene under er gjensidig ekskluderende. Det vil si at man ikke kan være medlem av flere grupper samtidig. I de tilfeller man kan tilhøre flere grupper skal man alltid plasseres i gruppen som gir medlemmet best uttelling.

3.1 Ordfører

- 100 % stilling
- Godtgjøres med 90 % av stortingsrepresentanters grunnlønn
- Ordfører er innmeldt i kommunens pensjonsordning
- Ordfører tilstår ingen ytterligere godtgjørelse utover ovennevnte

3.2 Varaordfører

- Godtgjøres med 15 % av ordførers godtgjørelse

Mulighet for frikjøp i 20 % stilling (skal være tilgjengelig på rådhuset).

Ved frikjøp inngås avtale med varaordførers arbeidsgiver om å refundere tilsvarende 20 % av vedkommendes ordinære lønn, jf punkt 2.3 i dette reglement. Det skal inngås en avtale der det fremgår hvilke arbeidsoppgaver som naturlig tillegges vervet.

Varaordførers godtgjørelse ved fungering som ordfører i 100 % stilling er 90 % av stortingsrepresentanters grunnlønn - ingen ytterligere godtgjørelse.

3.3 Leder av tjenesteutvalget

- Godtgjøres med 10 % av ordførers godtgjørelse

Mulighet for frikjøp i 20 % stilling (skal være tilgjengelig på rådhuset).

Ved frikjøp inngås avtale med den enkeltes arbeidsgiver om å refundere tilsvarende 20 % av dennes ordinære lønn, jf punkt 2.3 i dette reglement. Det skal inngås en avtale der det fremgår hvilke arbeidsoppgaver som naturlig tillegges vervet.

3.4 Leder av plan- og miljøutvalget

- Godtgjøres med 10 % av ordførers godtgjørelse

Mulighet for frikjøp i 20 % stilling (skal være tilgjengelig på rådhuset)

Ved frikjøp inngås avtale med den enkeltes arbeidsgiver om å refundere tilsvarende 20 % av dennes ordinære lønn, jf punkt 2.3 i dette reglement. Det skal inngås en avtale der det fremgår hvilke arbeidsoppgaver som naturlig tillegges vervet.

3.5 Leder av administrasjonsutvalget

- Godtgjøres med 6 % av ordførerens godtgjørelse jf. punkt 3.7.
- Godtgjøres med 1 % av ordførerens godtgjørelse som leder av utvalget

Total godtgjørelse er 7 % av ordførers godtgjørelse.

Ved deltakelse i flere utvalg utover ovennevnte gis ordinær møtegodtgjørelse på kr. 450,- pr. møte for medlemmer, jf. punkt 5.

3.6 Leder av kontrollutvalget

- Godtgjøres med 6 % av ordførerens godtgjørelse jf. punkt 3.7.

- Godtgjøres med 1 % av ordførerens godtgjørelse som leder av utvalget

Total godtgjørelse er 7 % av ordførers godtgjørelse

3.7 Medlemmer av kommunestyret og et hovedutvalg

- Godtgjøres med 3 % av ordførers godtgjørelse som medlem av kommunestyret
- Godtgjøres med 3 % av ordførerens godtgjørelse som medlem av et hovedutvalg

Total godtgjørelse er 6 % av ordførerens godtgjørelse

Ved deltakelse i flere utvalg utover ovennevnte gis ordinær møtegodtgjørelse på kr. 450,- pr. møte for medlemmer, jf. punkt 5.

3.8 Medlemmer av kun kommunestyret

- Godtgjøres i henhold til 3 % av ordførers godtgjørelse.

Overnevnte godtgjørelser dekker også eventuell saksordførersfunksjon.

3.9 Medlemmer av plan- og miljøutvalget og tjenesteutvalget som ikke er valgte medlemmer av kommunestyret, kontrollutvalget og administrasjonsutvalget

Medlemmer av plan- og miljøutvalget, tjenesteutvalget som ikke er valgte medlemmer av kommunestyret godtgjøres på følgende måte:

- 3 % av ordførers godtgjørelse

Medlemmer administrasjonsutvalget og kontrollutvalget godtgjøres på følgende måte:

- 1 % av ordførers godtgjørelse

Ved deltakelse i flere utvalg utover ovennevnte gis ordinær møtegodtgjørelse på kr. 450,- pr. møte for medlemmer, jf. punkt 5.

4. Trekk i møtegodtgjørelse ved forfall

- Medlemmer trekkes med kr. 450,- i godtgjørelsen
- Ledere trekkes med kr. 750,- i godtgjørelsen
- Varamedlem utbetales møtegodtgjørelsen

5. Andre møtegodtgjørelser

Dette gjelder medlemmer av kommunale nemnder eller utvalg som ikke omfattes av møtegodtgjørelsene som er beskrevet i punkt 3.1 til 3.9 i dette reglement godtgjøres på følgende måte:

- Medlemmer kr. 450,- pr. møte
- Leder kr. 750,- pr. møte

5.1 Utvalg som fungerer hele perioden og ad hoc utvalg

Ved eventuell deltakelse i andre utvalg som fungerer hele perioden og ad hoc utvalg gis følgende godtgjøring:

- Medlemmer kr. 450,- pr. møte
- Leder kr. 750,- pr. møte

I møter der det ikke er utvalgssekretær må den enkelte representant må selv sende krav om møtegodtgjørelse.

Det er en forutsetning at utvalget er nedsatt av kommunestyret, et hovedutvalg eller rådmannen. Dette gjelder blant annet kommunens representanter til skolenes og barnehagenes styrever.

6. Dekning av skyss, kost og overnattingsutgifter

Utlegg refunderes etter statens regulativ etter innlevert regning.

6.1 Kurs og konferanser

Deltakelse på kurs og konferanser skal avklares på forhånd med ordfører eller utvalgsleder.

Det utbetales ikke møtegodtgjørelse ved deltakelse på kurs og konferanser, men eventuelt tap i inntekt utbetales.

7. Tapt inntekt og utgifter som vervet medfører

7.1 Tapt arbeidsfortjeneste

Som hovedregel bør tapt arbeidsfortjeneste dekkes ved at arbeidsgiver fakturerer kommunen direkte for fravær, for å hindre at den folkevalgte taper pensjon.

Ved tap av inntekt skilles det mellom:

- legitimerte tap
- ulegitimerte tap

Legitimert tap av inntekt er den lønnen arbeidsgiveren bekrefter at arbeidstakeren taper eller en næringsdrivende kan påvise bl.a. via ligningsoppgaver at hans fravær påfører ham ved å delta i møter i kommunale organ. Ulegitimert tap av inntekt er tapt inntekt som ikke kan legitimeres.

Tapt arbeidsfortjeneste og ekstraavgifter som vervet medfører (f.eks. til stedfortreder, barnepass, stell og pass av syke og eldre etc.) refunderes og utbetales fortløpende i forbindelse med ordinær lønnsutbetaling i kommunen.

Krav om erstatning for tap i ordinær inntekt fremsettes på skjema "legitimert krav" eller "ulegitimert krav".

7.2 Erstatning for tap i ordinær inntekt

Erstatning for tap i ordinær inntekt og for utgifter som vervet nødvendiggjør refunderes slik:

- Ulegitimert krav refunderes med inntil kr. 1 000,- pr. dag. Tap for deler av dagen refunderes med et beløp i forhold til hel dag.
- Legitimerte krav refunderes med inntil kr. 4 500,- pr. dag. Tap for deler av dagen refunderes med et beløp i forhold til hel dag.

Dersom arbeidsgiver ikke fakturerer kommunen direkte må arbeidstaker fremlegge legitimasjon i form av erklæring fra medlemmets arbeidsgiver om at fraværet vil medføre lønnstap, og i tilfelles lønnstapets størrelse og eventuelt pensjonsytelser.

Eget skjema benyttes.

7.3 Frikjøp av varaordfører og utvalgsledere - selvstendig næringsdrivende

Ved frikjøp av varaordfører, leder for plan- og miljøutvalget og leder for tjenesteutvalget der disse er selvstendig næringsdrivende godtgjøres tapt arbeidsfortjeneste på følgende måte:

- Godtgjøres inntil kr. 4500,- pr. dag.
- I tillegg kommer et beløp tilsvarende sosiale kostnader for arbeidstakere (arbeidsgiveravgift, feriepenge, pensjonsinnskudd).

Beløpet må dokumenteres ved utskrift av ligningsattest og attest fra revisor. Bare tap i arbeidsgiverinntekt gir grunnlag for refusjon. Det skal ikke være rimelig at arbeidet kan tas igjen på et annet tidspunkt. Eget skjema benyttes.

8. Øvrige bestemmelser

a) Leder eller sekretær for hvert utvalg sender inn fortløpende oppgaver over antall møter for hvert av medlemmene. Møtegodtgjørelse utbetales i henhold til disse oppgavene. Folkevalgte som oppebærer en fast årlig godtgjørelse får utbetalt en forholdsmessig del i forbindelse med ordinær lønnsutbetaling i hver måned.

b) For folkevalgte i nemnder o.l. som ikke har kommunalt sekretariat må de folkevalgte selv eller eventuelt leder sørge for å sende regning til kommunen. Dette gjøres fortløpende.

c) Rådmannen avgjør med bindende virkning alle legitimasjons- og fortolknings spørsmål i dette reglement.

9. Ettergodtgjøring/etterlønn for ordfører eller folkevalgt på mer enn halv tid

a) Ordfører gis ettergodtgjøring i 1 ½ måned dersom vedkommende har en jobb å komme tilbake til etter endt tjeneste.

b) Dersom ordfører ikke har en jobb å gå tilbake til, gis ettergodtgjøring i 3 måneder

10. Sykelønnsordning

Ved forfall som følge av kortvarig sykdom beholder folkevalgte sin faste godtgjørelse, men trekkes 450 pr møte han eller hun ikke møter i. Møtende vararepresentant utbetales tilsvarende beløp i møtegodtgjørelse.

Ved lengre sykdom kan den folkevalgte ha rett på sykepenger, jfr Folketrygden §1-9 og § 8-38 og § 8-39, under forutsetning at den folkevalgte faktisk er sykemeldt fra vervet.

Folkevalgte som dette gjelder for, får stans i sine godtgjørelser. Kommunen sender over inntektsopplysning til NAV, som da vil ivareta og evt. utbetale det den folkevalgte har krav på. Utbetalingen vil da skje direkte til den folkevalgte.

Ordfører og folkevalgte i frikjøpt stilling i 20 % eller mer får beholde godtgjørelsen i de 16 første dagene.

~~For ordfører og folkevalgte i frikjøpt stilling i 20 % eller mer utbetales godtgjørelse under sykdom etter de regler som gjelder for kommunens ansatte. Forutsetningene er at man har tiltrådt, og at sykkelønn ikke betales utover den periode man er valgt for.~~

11. Foreldrepermisjon

Folkevalgte har på lik linje med ansatte rett på foreldrepermisjon fra sitt verv. Folkevalgte som dette gjelder for, får stans i sine godtgjørelser. Kommunen sender over inntektsopplysning til NAV, som da vil ivareta og evt. utbetale det den folkevalgte har krav på. Utbetalingen vil da skje direkte til den folkevalgte.

~~For ordfører og folkevalgte i frikjøpt stilling i 20 % eller mer utbetales godtgjøring i foreldrepermisjon etter de regler som gjelder for kommunens ansatte.~~

12. Vedlegg – avtale og skjema