



FYLKESMANNEN I AUST- OG VEST-AGDER
Postboks 788 Stoa
4809 ARENDAL

Deres ref:	Vår ref: 2016/1898 - 50771/2016	Saksbehandler: Ada Elise Q. Nygård	Arkivkode: J02	Dato: 14.12.2016
------------	---------------------------------------	---------------------------------------	-------------------	---------------------

Tilbakemelding - Rapport etter tilsyn med beredskap i Søgne kommune

Viser til overnevnte rapport, saksnr 2016/7671, datert 15.11.2016.

Avvik 1: Søgne kommunes helhetlige ROS- analyse beskriver ikke i tilstrekkelig grad risikobildet i kommunen og gir dermed ikke et godt nok grunnlag for helhetlig, langsiktig og målrettet arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.

Kommunestyret har vedtatt at kommuneplanen for Søgne kommune skal revideres, med oppstart av planarbeidet i 2016. Dato for ferdigstillelse er ikke fastsatt. Man planlegger et styrket fokus på samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige forhold i revidert kommuneplan. Dette sees i sammenheng med utarbeidelse av nye ROS-analyser.

- a. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen beskriver ikke i tilstrekkelig grad fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen, jfr. SBL § 14, 1.ledd og FKB § 2, bokstav a. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen omhandler ikke naturutløste hendelser som flom, ras, stormflo, mv. Selv om slike hendelser har inntruffet svært sjelden i Søgne, kan konsekvensen av dem bli store. Dessuten er uforutsigbarhet i forhold til slike hendelser et element i klimautviklingen.

Avviket vil bli lukket i samarbeid med teknisk sektor i kommunen og eksterne aktører innen 01.06.2017.

- b. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen omhandler ikke i tilstrekkelig grad særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og kritisk infrastruktur, jfr. SBL § 14, 1.ledd og FKB § 2, bokstav d. Langvarig strømbrydd i hele kommunen er omtalt, men brydd på elektrisk kommunikasjon er ikke omtalt. Det savnes også en analyse av konsekvensene av langvarig strømbrydd for hele kommunen og ikke kun kommunens organisasjon og tjenester.

Avviket vil bli lukket innen 01.06.2017. Kommunen vil ta kontakt med aktuelle eksterne aktører for rådgivning.

- c. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen gir ikke et tilstrekkelig grunnlag for at kommunen skal kunne jobbe helhetlig, langsiktig og målrettet med samfunnssikkerhet og beredskap, jfr. SBL § 14,2. ledd og FKB § 3, bokstav a. Foruten mangler i forhold til hvilke hendelser som er analysert, inneholder ikke analysen en prioritering av de analyserte hendelsene og en handlingsplan for risikoreduksjon.

Dette avviket vil bli behandlet som en del av revisjon av kommuneplanen. Pr dd er det ikke mulig å gi en eksakt dato for når avviket vil være lukket. I henhold til foreløpig planprogram for arbeidet med kommuneplanen så skal kommuneplanen i sin helhet behandles og vedtas i mai 2018.

- d. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen er utarbeidet uten tilstrekkelig involvering fra eksterne offentlige og private aktører, jfr. SBL § 14, 1.ledd og FKB § 2, 4.ledd. Sentrale aktører innen elektronisk kommunikasjon og kraftforsyning har ikke vært involvert i analysearbeidet, noe som ville bidratt til en bedre analyse mht. konsekvenser av utfall innen disse infrastrukturene.

Avviket vil bli lukket innen 01.06.2017. Kommunen vil ta kontakt med aktuelle eksterne aktører for rådgivning.

Avvik 2: Søgne kommunes beredskapsplaner sikrer ikke overordnet operativ ledelse i en krisesituasjon. De sikrer heller ikke omlegging av tjenestene for å ivareta befolkningens behov for sosiale tjenester i en krisesituasjon.

- a. Kriseledelsen i Søgne kommune har ikke oppnevnt stedfortredere. Dette gjør at kommunens beredskapsplan ikke tilfredsstiller krav om operativ ledelse, jf. lov 23.6.2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap § 2-2 og forskrift 23.7.2001 nr. 881 om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap § 5. Etter fylkesmannens vurdering er tydelighet i stedfortrederfunksjonene vesentlig for at virksomheten ved en krise skal kunne treffe beslutninger om virksomhetens organisering og ressursdisponering. Vi vurderer som et minimum at det må være oppnevnt stedfortreder for beredskapskoordinator og seksjonsleder innen de tre fagområdene.

Avviket vil bli lukket ved administrativ behandling innen 01.03.2017.

Det oppnevnes stedfortredere for kriseledelsen inkludert beredskapskoordinator. I henhold til merknad i foreløpig rapport vil også ressursoversikten skilles ut som eget avsnitt i overordnet beredskapsplan.

- b. Beredskapsplanlegging for å yte sosiale tjenester til befolkningen i en krisesituasjon er ikke tilstede i planverket. Det fremgår for eksempel ikke i planene hvordan sosialtjenestens vanlige tilbud som økonomisk sosialhjelp og midlertidig bolig skal sikret opprettholdt i en beredskapssituasjon. Det fremkom heller ikke i intervju at det var tilstrekkelig oppmerksomhet på dette i kommunen.

Avviket vil bli lukket i samarbeid med NAV innen 01.06.2017.

Med hilsen

Ada Elise Q. Nygård
Rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og gyldig uten underskrift

Kopi til:
Kim Høyer Holum
Gustav Skretting
Frank Robert Andersen