

Saksprotokoll i Formannskapet - 14.09.2016

Behandling:

Repr. Berge (V) erklært inhabil da han sitter i styret i Avfall Sør AS. Repr. Løchen (H) erklært inhabil da vedtaket ville kunne få konsekvenser for bedriften han er ansatt i. Repr. Henriksen og Lohne (H) møtte for hhv Berge (V) og Løchen (H).

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Innstilling:

1. Kommunestyret tildeler Avfall Sør Husholdning AS oppdraget med innsamling og behandling av kommunalt næringsavfall i utvidet egenregi med virkning fra 01.01.2017.
2. Rådmannen delegeres ansvaret til en samordnet kunngjøring mellom eierkommunene og Avfall Sør Husholdning AS.



Saksframlegg

Tildeling av utvidet egenregi - næringsavfall fra kommunal virksomhet

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
86/16	Formannskapet	14.09.2016
68/16	Kommunestyret	22.09.2016

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tildeler Avfall Sør Husholdning AS oppdraget med innsamling og behandling av kommunalt næringsavfall i utvidet egenregi med virkning fra 01.01.2017.
2. Rådmannen delegeres ansvaret til en samordnet kunngjøring mellom eierkommunene og Avfall Sør Husholdning AS.

Saksprotokoll i Formannskapet - 14.09.2016

Behandling:

Repr. Berge (V) erklært inhabil da han sitter i styret i Avfall Sør AS. Repr. Løchen (H) erklært inhabil da vedtaket ville kunne få konsekvenser for bedriften han er ansatt i. Repr. Henriksen og Lohne (H) møtte for hhv Berge (V) og Løchen (H).

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Innstilling:

1. Kommunestyret tildeler Avfall Sør Husholdning AS oppdraget med innsamling og behandling av kommunalt næringsavfall i utvidet egenregi med virkning fra 01.01.2017.
2. Rådmannen delegeres ansvaret til en samordnet kunngjøring mellom eierkommunene og Avfall Sør Husholdning AS.

Bakgrunn for saken:

Avfall Sør Husholdning AS (ASH) er i gang med ny anbudsprosess for innsamling av husholdningsavfall i de 4 eierkommunene, og vil ha anledning til å ta med kommunalt næringsavfall i samme prosess. Alt tilsier at et stort volum, der alle lokasjoner i et område kan betjenes samtidig av samme biler/ mannskap, vil være regningsvarende og bra for miljøet. Det er behov for å tildele oppdraget med innsamling og behandling av næringsavfall fra kommunal virksomhet til ASH i utvidet egenregi med virkning fra 01.01.2017 dersom ASH skal innarbeide dette i nytt innsamlingsanbud.

Saksutredning:

Avfall fra kommunale bygg, institusjoner, skoler, barnehager og lignende er etter forurensningsloven klassifisert som næringsavfall. Dette betyr at kommunen som avfallsbesitter er forpliktet til å sørge for å samle inn og behandle avfallet. Settes denne tjenesten ut på anbud er den underlagt de samme reglene for offentlige anskaffelser som andre tjenester kommunen kjøper.

Søgne kommune har i midlertidig betydelig egen aktivitet på innsamling og behandling av innbyggernes husholdningsavfall som deleier av Avfall Sør Husholdning AS (ASH). Kommunen kan behandle næringsavfallet fra kommunal virksomhet på samme måte som husholdningsavfallet dersom kommunen vedtar tildeling av enerett, samt at vilkårene for slik tildeling er tilstede.

I 2008 ble det gjort vedtak i Søgne kommune som bekrefter tidligere tildeling av enerett til RKR, senere Avfall Sør, for drift av gjenvinningsstasjoner og returpunkter samt til mottak og behandling av husholdningsavfall og slam.

Innsamling og behandling av avfall fra kommunal virksomhet (offentlig administrasjon, skoler, institusjoner ol.) kan også etter norsk og EØS-regelverket kunne tildeles i såkalt utvidet egenregi dersom gitte vilkår er tilstede.

Vilkår som må være tilstede for tildeling av enerett:

- Behovet og nødvendigheten for å tildele enerett for kommunens eget næringsavfall må begrunnes, og miljømessige fordeler må fremheves.
- Vedtaket må fattes av kompetent organ. I dette tilfellet Kommunestyret.
- Foretaket som tildeles enerett må oppfylle kravet til offentligrettslig organ. Avfall Sør Husholdning AS er slik organ.
- Vedtaket må kunngjøres på kommunens hjemmeside, samt tildelt foretaks hjemmeside. Det kan også kunngjøres igjennom endring av renovasjonsforskriften, hvor eneretten er definert.
- Intensjonskunngjøring anbefales.

Vilkår som må være tilstede for å tildele utvidet egenregi:

- Oppdragsgiver (kommunen) må kunne utøve en kontroll over oppdragsgiver (ASH), som tilsvarer den kontroll han kan utøve over egne tjenester.
- Mer enn 80% av oppdragstakers aktivitet må være rettet mot oppdragsgiver.
- Det må ikke være private eierinteresser i oppdragstaker.

Behovet og nødvendigheten for tildeling:

Kristiansand kommune har besluttet å tildele oppdraget med innsamling av kommunalt næringsavfall til ASH i utvidet egenregi med virkning fra og med 01.01.2017.

Kristiansand kommune har mange flere enheter med kommunal virksomhet med næringsavfall, og kortere transportavstander enn Søgne. De konkluderte med at det er lite sannsynlig at kostnadene vil bli lavere ved å inngå særskilt kontrakt (gjennom egen anbudsrunde) om innsamling av næringsavfall for kommunal virksomhet.

Vennesla kommune, ved kommunestyret den 01.09.2016, har tildelt Avfall Sør Husholdning AS oppdraget med innsamling og behandling av kommunalt næringsavfall i utvidet egenregi med virkning fra 01.01.2017.

Søgne kommune har vesentlig mindre volum og større transportavstander enn Kristiansand. Ved å tildele oppdraget til ASH vil uansett selve innsamlingen av avfallet bli konkurranseutsatt, slik det har vært siden 2003.

ASH er i gang med ny anbudsprosess for innsamling av husholdningsavfall i de fire eierkommunene, og vil ha anledning til å ta med kommunalt næringsavfall i samme prosess. Alt tilsier at et stort volum, der alle lokasjoner i et område kan betjenes samtidig av samme biler/mannskap, vil være regningsvarende. Miljøfordelene vil ikke være ubetydelige for kommunen, da det er en del transport avstand mellom sentrene i kommunen. Nytt renovasjonsanbud vil også stille miljøkrav i anbudsprosessen, som er strengere enn dagens.

Avfall Sør Husholdning eies 100% av kommunene Kristiansand, Søgne, Songdalen og Vennesla og styres fullt ut av kommunene gjennom generalforsamling, styre og avfallsplan. Kravet til kontroll kan utøves felles i interkommunalt samarbeid, selv om den enkelte kommune ikke har majoritetskontroll i selskapet. EU direktivet klargjør også at det er tillatt og tildele morselskapet, eller som foreslått her til datterselskapet ASH.

Hovedtyngden av virksomhet i selskapet er rettet mot kommunene, jfr. At innsamling av husholdningsavfall er en kommunal oppgave. Det er ingen private eierinteresser i selskapet.

Kriteriene for tildeling som utvidet egenregi er dermed oppfylt.

Kunngjøring er viktig, og skal gjøres på kommunens hjemmeside og i det offentligrettslige organ. Det foreslås at Rådmannen delegeres ansvar for en samordnet kunngjøring i kommunen og ASH.

De fire eierkommunene har i 20 år samarbeidet godt om innsamling og behandling av husholdningsavfall igjennom eierskapet av RKR og senere Avfall Sør Husholdning AS. I selskapet er det bygget opp stor kompetanse på innsamling og behandling av avfall. Rådmannen har tillitt til at en utvidet egenregi innenfor kommunens eget næringsavfall vil føre til en besparelse av kostnader og miljø i de fire eierkommunene og anbefaler derfor at det tildeles utvidet egenregi på området.

