

Saksprotokoll i Formannskapet - 16.03.2016

Behandling:

Til behandling forelå forhandlingsutvalgets forslag til innstilling.

Formannskapet innstiller enstemmig til kommunestyret.

Innstilling:

1. Kommunestyret legger fremlagt intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand, inkludert mandat for fellesnemda, ut til innbyggerhøring slik det fremgår av saken.
2. Kommunestyret legger i tillegg saken ut til en rådgivende folkeavstemming 6. juni 2016.



Saksframlegg

Intensjonsavtale K5

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
28/16	Formannskapet	16.03.2016
21/16	Kommunestyret	17.03.2016

Forhandlingsutvalgets forslag til vedtak:

1. Kommunestyret legger fremlagt intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand, inkludert mandat for fellesnemda, ut til innbyggerhøring slik det fremgår av saken.
2. Kommunestyret legger i tillegg saken ut til en rådgivende folkeavstemming 6. juni 2016.

Saksprotokoll i Formannskapet - 16.03.2016

Behandling:

Til behandling forelå forhandlingsutvalgets forslag til innstilling.

Formannskapet innstiller enstemmig til kommunestyret.

Innstilling:

3. Kommunestyret legger fremlagt intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand, inkludert mandat for fellesnemda, ut til innbyggerhøring slik det fremgår av saken.
4. Kommunestyret legger i tillegg saken ut til en rådgivende folkeavstemming 6. juni 2016.

Bakgrunn for saken:

Forhandlingsutvalget legger med dette frem fremforhandlet intensjonsavtale for Nye Kristiansand, med tilhørende vedlagt mandat for fellesnemda til behandling i kommunestyre. Intensjonsavtalen er utarbeidet i en bred prosess der mange har bidratt til utformingen. Forhandlingsutvalget anser at avtalen gir et godt og tilstrekkelig grunnlag for videre prosess og anbefaler bystyret å legge den ut for å høre innbyggernes mening. Endelig behandling av intensjonsavtalene vil skje i juni 2016 i alle kommunene etter en har fått innspill fra innbyggerne.

Rådmennene i de 5 kommunene har vært opptatt av at arbeidet med å forhandle frem en intensjonsavtale skulle være en politisk styrt prosess. Rådmennenes rolle har vært å bidra med tilrettelegging av prosessen og å komme med faglige innspill til innholdet. Det er derfor forhandlingsutvalget i hver kommune som legger saken frem for behandling i by- og kommunestyrene. Det vises ellers til rådmannens kommentar i saksfremstillingen.

Prosess for utvikling av avtalen

Kommunestyret vedtok i møte 24.09.15 at Søgne kommune skulle gå i forhandlinger med nabokommunene Birkenes, Iveland, Lillesand, Songdalen, Kristiansand og Vennesla. Etter vedtak i kommunestyrene i de andre kommunene var det Birkenes, Lillesand, Søgne, Songdalen og Kristiansand som ønsket å gå videre i en forhandling med siktemål å avklare grunnlaget for en sammenslutning av de 5 kommunene til en ny kommune.

Etter kommunevalget har hver av de fem kommunene valgt et forhandlingsutvalg. Disse består av ordfører, varaordfører og et formannskapsmedlem. Den 22.10.15 valgte kommunestyret i Søgne ordfører Astrid Hilde, varaordfører Egel Terkelsen og leder av det største opposisjonspartiet, Tom Løchen, som medlemmer til forhandlingsutvalget. Kommunestrukturprosjektet fikk arbeidstittel K5, senere og i denne saken, Nye Kristiansand.

De ansatte i kommunene har vært representert i utvalget med Charlotte Antonsen Ravn fra Unio og Pål Tjøm fra LO-kommune. De fem ordførerne har utgjort arbeidsutvalget som har forberedt arbeidet mellom møtene. Ordfører Johnny Greibesland fra Songdalen har ledet både forhandlingsutvalget og arbeidsutvalget med ordfører i Søgne, Astrid Hilde som vara.

Astrid Hilde har ledet skrivegruppen som også har bestått av politisk rådgiver Aase Marthe Johansen Horigmo. I tillegg har leder av Knutepunkt Sørlandet Kristian Råmunddal, vært frikjøpt i sekretariatfunksjon. Kommunikasjonsenheten i Kristiansand ved Jon Sverre Karterud, har tilrettelagt felles informasjon om prosjektet og bistått de 4 andre kommunene med egen rådgivning.

De respektive forhandlingsutvalg fra de 5 kommunene hadde sitt første møte 12.11.15 og har videre møttes i arbeidsseminarer 14. -15. 12. 2015 og 27.-28.1.2016. Intensjonsavtalen som legges frem ble slutført i forhandlingsutvalgets siste møte 18.2.2016.

Det har vært avholdt to felles formannskapsmøter for å få innspill til arbeidet og for å sikre god politisk forankring. Ett i oppstarten til arbeidet (12.11.2015), og ett i slutfasen av arbeidet (9.2.2016).

Forhandlingsutvalget har vektlagt at prosessen skal være så åpen som mulig. Pressen har vært invitert på alle møter og tillitsvalgte har vært med helt fra starten av arbeidet. Informasjon om arbeidet har vært fortløpende presentert på kommunenes hjemmesider. Forhandlingsutvalget har mottatt innspill både fra tillitsvalgte og politisk og administrativt nivå i kommunene i hele prosessen. Skrivegruppen har innarbeidet forslagene og utviklet innholdet i intensjonsavtalen fortløpende.

Første utkast til intensjonsavtale ble drøftet på politisk nivå i alle kommunene. (Søgne kommunestyre 18.02.16). De ulike partiene er gitt anledning til å komme med innspill til forhandlingsutvalget i forkant av forhandlingsmøter. Resultatene fra forhandlingsmøte i K5 i Lillesand 27.01.16 - ble lagt frem for Søgne kommunestyre 28.01.16. I tillegg er formannskapet informert om forhandlingene i forbindelse med kommunereform i hvert møte.

Endelig forslag har også vært til en siste politisk utsjekk i alle de fem kommunene rett før forhandlingsutvalget avsluttet sitt arbeid. (Søgne formannskap 17.02.16) Forankringen her gjaldt først og fremst mandatet for fellesnemda som skal videreføre arbeidet for en eventuell ny kommune etter endelig vedtak i by- og kommunestyre før sommeren.

Det har også vært avholdt et felles informasjonsmøte mellom ordførerne og ungdomsrådene i de fem kommunene i Lillesand 12.2.2016. Forhandlingsutvalget har sørget for god dialog med de tillitsvalgte. Rådmennene i hver kommune har hatt ansvaret for å informere de ansatte om arbeidet.

I Søgne ble det arrangert et folkemøte 24.11.15. I tillegg er det gitt ut informasjon til innbyggerne via lokale medier. Ansatte i Søgne kommune er informert direkte via tillitsvalgte og rådmann.

Intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand

Forhandlingsutvalget vil understreke at en intensjonsavtale om sammenslåing ikke må forveksles med en politisk plattform for den nye kommunen. Avtalen er en fremforhandlet intensjon for hva den nye kommunen skal være. Avtalen skal være tydelig nok til å kunne bli brukt som grunnlag for å høre innbyggernes mening om forslaget og for bystyrets endelige behandling i juni. Men den skal ikke være for omfattende slik at den binder opp unødige for videre arbeid med å bygge den nye kommunen. Det politiske valgte kommunestyret for den nye kommunen fra 2020 vil ha ansvar for de politiske prioriteringene.

Det viktigste temaet i forhandlingsutvalgets arbeid har vært å få frem hva som er merverdien av en ny kommune. Nye Kristiansand skal være en viktig nasjonal aktør som vil styrke regional utvikling, være en pådriver for innovasjon og tjenesteutvikling lokalt, regionalt og nasjonalt, og levere gode kommunale tjenester uten omfattende interkommunalt samarbeid. Videre har det vært viktig å klargjøre hvordan en kan utvikle en sterkere og mer demokratisk kommune som både ivaretar behovet for en tydelig rolle knyttet til overordnet styring samtidig som en ikke mister fokus på ombuds- og lokalutviklingsrollen.

I dette arbeidet har forhandlingsutvalget vært opptatt av å beskrive en kommune som kombinere nærhet, identitet og deltagelse med kompetanse, funksjonalitet og stordrift. Utfordringen har vært å utforme en politisk styringsmodell som kombinerer kommunestyre og utvalgsstruktur med en nærdemokratimodell hvor folkevalgte kommunedelsutvalg kan få myndighet og ansvar for saker som er viktig for stedsutvikling og lokal identitet. Det har videre vært en klar forutsetning at de store basistjenestene til innbyggerne fortsatt skal leveres der folk bor (barnehage, skole, helse- og omsorg).

Intensjonsavtalen omhandler følgende punkter (vedlegg 1):

1. Innledning
2. Kommunens navn og symboler
3. Prinsipper for sammenslåing
4. Visjon for den nye kommunen
5. Hovedmål for den nye kommunen
6. Nyskaping, utvikling og grønn vekst

7. Politisk organisering og lokaldemokrati
8. Administrativ organisering
9. Tjenestetilbud
10. Lokal identitet
11. Interkommunalt samarbeid
12. Økonomi og investeringer
13. Planlegging og infrastruktur
14. Kommunen som arbeidsgiver
15. Involvering og informasjon
16. Fellesnemd. Se også vedlegg 2 Fellesnemdas mandat.

I det følgende omtales de mest sentrale punkter i intensjonsavtalen:

Navnet på den nye kommunen blir Kristiansand (pkt.2)

Visjon: *Nærhet i hverdagen – styrke for fremtiden.*(pkt.4)

I dette ligger at «Nye Kristiansand kommune skal gi innbyggerne, næringslivet, studenter og besøkende gode tjenester og opplevelser. Kommunen skal bestå av bærekraftige lokalsamfunn med nyskapende og kreativt nærings- og kulturliv, som gir nye Kristiansand sterk nasjonal påvirknings- og tiltrekningskraft.»

Hovedmålene er: (pkt.5)

- Nærhet: Kommunen skal levere gode tjenester med høy kvalitet. Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor.
- Nærdemokrati: Kommunen skal sikre nærhet til de folkevalgte og invitere til bred deltakelse for befolkningen.
- Identitet: Kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.
- Økonomi: Kommunen skal ha en solid økonomi som er i stand til å håndtere uforutsette hendelser.
- Utvikling: Kommunen skal være en drivkraft for videre utvikling på regionalt, nasjonalt og internasjonalt nivå.
- Levekår: Kommunen skal sikre gode levekår for innbyggerne, tidlig innsats, forebygging og god folkehelse.
- Kommunen som arbeidsgiver: Kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass.

I tillegg skal det satses på åpenhet i forvaltningen, helse- og omsorg, barn- og unges oppvekstvilkår, likestilling, inkludering og mangfold, kultur og idrett og tilrettelegging for frivillighet.

Klima og miljø, næringsvennlighet og infrastruktur er et viktig område som også utdypes under pkt.6 (Nyskaping, utvikling og grønn vekst) i avtalen. Nye Kristiansand skal være sterk nok til å bidra til en mer lokalstyrt regional utvikling, være drivkraft i landsdelen og kunne ta på seg nye og større oppgaver. En mer robust økonomi skal gjøre det mulig å tilby mer velferd til innbyggerne og gjennomføre store løft som de fem kommunene ikke makter hver for seg.

Viktige satsingsområder er økt digitalisering av tjenester, e-helse og velferdsteknologi. Næringsutvikling skal være en prioritert oppgave med hovedvekt på satsinger som fremmer det grønne skiftet. Den nye kommunen vil bli en del av en kompetanseregion som vil få flere virkemidler for å drive utvikling.

Demokratiet skal styrkes og færre interkommunale samarbeid skal gi økt demokratisk kontroll (pkt.7). Nye Kristiansand skal være organisert etter formannskapsmodellen (kompl. § 8), og den politiske organiseringen skal sikre lokal innflytelse på

kommunedelsnivå og samtidig sørge for gode beslutningsprosesser og beslutningsdyktighet i spørsmål som gjelder utvikling av kommunen som helhet. Kommunestyret skal ha 77 medlemmer og formannskapet 19 medlemmer. Kommunestyret skal delegerer myndighet til hovedutvalg og politisk valgte kommunedelsutvalg. Fellesnemda skal ytterligere detaljere den politiske organiseringen.

Prinsippene for tjenestetilbudet (pkt.9) deler tjenestetilbudet inn i:

- stedsavhengige tjenester (barnehage, skole, SFO, helse- og omsorgstjenester)
- stedsuavhengige tjenester (enkelte driftsavdelinger, administrative og merkantile tjenester og tjenester som krever spesialisert kompetanse)

Dagens struktur for stedsavhengige tjenester vil i hovedtrekk bestå. Tjenester som krever nærhet til bruker og kunnskap til nærmiljøet skal fortsatt leveres lokalt. Kommunen deles inn i kommunedeler med egne kommunesenter som i dag. Kristiansand deles i 3 kommunedeler. I hvert kommunedelssenter skal det være servicekontor der innbyggerne kan møte representanter for kommunen og få utført enkle tjenester. Dette gjelder ikke for Kristiansand. I tillegg skal det finnes hverdagstjenestetilbud slik som f.eks. helsetjenester, kulturskole, voksenopplæring og bibliotek. Stedsuavhengige tjenester skal samlokaliseres i de ulike kommunedelene. Det kan fravikes for Kristiansand.

Rådhuset i nye Kristiansand skal ligge i kommunesentret som i dagens Kristiansand. Her skal også større kulturinstitusjoner ligge.

Avtalen presiserer spesielt at ingen ansatte i de fem kommunene skal sies opp som følge avtalen (pkt.14)

Nærmere om fellesnemda (pkt.16 og vedlegg 2)

Intensjonsavtalen klargjør mandatet for fellesnemda. Fellesnemda skal organisere arbeidet med å bygge den nye kommunen, fra høst 2017 til 31.12.19. Etablering av fellesnemda følger av Inndelingslovens § 25 og kan sammenlignes med et «interim-kommunestyre» for den nye kommunen.

Nemdas overordnede mål er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen. Den består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis 4 fra Birkenes, 5 fra Lillesand, 11 fra Kristiansand, 5 fra Søgne og 4 fra Songdalen. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune. I tillegg skal det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen, med ansattrepresentanter fra hver kommune. Arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg skal velges blant fellesnemdas medlemmer. Fellesnemdas mandat er nærmere beskrevet i vedlegg 2.

For ikke å miste tid vil kommunene nedsette en midlertidig fellesnemnd som kan starte det forberedende arbeidet for gjennomføringsfasen rett etter vedtak om sammenslutning. Midlertidig fellesnemnd skal ha samme oppgaver og fullmakter som fellesnemnda, så langt det er rettslig mulig. En midlertidig fellesnemnden vil også kunne gi en mulighet til å justere mandatet til endelig fellesnemnd før den blir formelt etablert. Fordi midlertidig fellesnemnd ikke er regulert i inndelingslova eller kommuneloven, må de rettslige rammene for den midlertidige fellesnemndas organisering, beslutninger osv. bygge på de alminnelige regler om interkommunalt samarbeid. Den midlertidige fellesnemnda/ partssammensatt utvalg skal ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen.

Innbyggerhøring og informasjon

Det er viktig at innbyggerne i de fem kommunene skal få god informasjon om intensjonsavtalen og få mulighet til å bli hørt. Innbyggerne skal ha mulighet til å få innsikt i prosessen, kunnskap om hvorfor kommunene har ønsket å inngå en intensjonsavtale, samt konsekvenser av en eventuell sammenslåing.

Høringsprosessen består av et felles opplegg for alle kommunene kombinert med individuelle opplegg i den enkelte kommune. Innbyggerne skal få informasjon om intensjonsavtalen og prosessen videre, og en vil legge til rette for at innbyggerne skal få gode muligheter til å bli hørt.

Det skal etableres en felles hjemmeside for nye Kristiansand med fortløpende informasjon om prosessen. Her vil innbyggerne kunne stille spørsmål og få svar, også fra ordførerne. Ulike sosiale medier skal tas i bruk. Det skal blant annet etableres en egen facebook-side for nye Kristiansand.

Det vil bli det gitt ut en informasjonsavis som belyser ulike deler av intensjonsavtalen. Avisa blir distribuert til alle husstandene i de fem kommunene i begynnelsen av april, uka før det skal gjennomføres en spørreundersøkelse i alle fem kommunene.

Spørreundersøkelse gjøres i regi av Opinion. I Kristiansand kommune blir 1600 innbyggere ringt opp. 16-åringer vil bli inkludert i undersøkelsen. I Lillesand og Søgne 1200 og i Birkenes og i Songdalen 600. Innbyggerne ringes opp fra og med 11. april og et par uker framover. Resultatene fra undersøkelsen vil være klar rundt 17. mai. De vil bli stilt samme spørsmål i alle fem kommunene, pluss supplerende spørsmål til innbyggerne i Søgne og Songdalen som også skal spørres om en modell bestående av en sammenslått kommune av Søgne og Songdalen (Nye Søgne).

Birkenes, Lillesand, Songdalen og Søgne skal i tillegg gjennomføre rådgivende folkeavstemning. Folkeavstemningene vil bli avholdt på samme dato i alle de aktuelle kommunene (6.juni).

Det vil i tillegg bli lagt til rette for åpne informasjons- og debattmøter som vil bli annonsert, og deltagelse fra politisk nivå på ulike andre arenaer. Det er planlagt møte med næringslivet 04.04.16 i samarbeid med Songdalen kommune. 06.04.16 er det planlagt folkemøte, og 27.04.16 er det planlagt debattmøte.

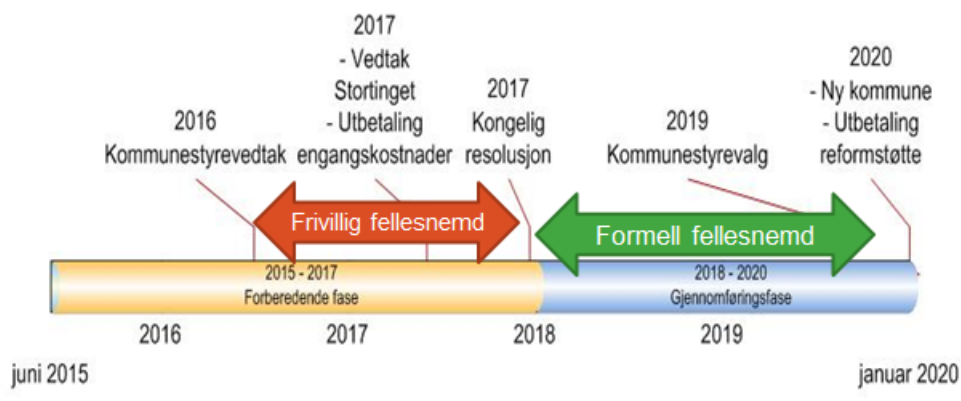
Endelig behandling av avtalen

Ved behandling av Prop. 121 S (2014–2015) Kommuneproposisjonen 2016, jf. Innst. 375 S (2014–2015), vedtok Stortinget følgende: "*Stortinget ber regjeringa syta for at fylkesmennene kjem med sin tilråding om kommunestrukturen i fylket etter at kommunane har gjort sine vedtak seinast 1. juli 2016.*" Dette betyr at alle de fem kommunene må sluttbehandle avtalen innen utgangen av juni.

Forhandlingsutvalget oppfatter kommunestyret slik at avtalen vil gjelde selv om en eller flere av kommunene velger ikke å godkjenne den til slutt. Eventuelle behov for presiseringer omkring dette vil bli nærmere klargjort i sluttbehandling av saken. For Søgne vil endelig behandling skje i kommunestyremøtet 22.juni 2016.

Prosess etter kommunestyrebehandling

Dersom kommunene etter endelig behandling i juni 2016 fatter vedtak om å slå seg sammen kan videre prosess i arbeidet illustreres slik:



Etter at kommunestyrene har fattet vedtak, vil søknad om sammenslutning sendes til departementet. Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agders anbefaling skal følge saken. Stortinget vedtar ny kommunestruktur våren 2017. Deretter kaller Fylkesmannen inn til felles kommunestyremøte i tråd med bestemmelsene i inndelingslova, hvor man bl.a. velger medlemmer til fellesnemda. På dette grunnlaget lages det en kongelig resolusjon om opprettelsen av den nye kommunen, som vedtas høsten 2017. Fellesnemda begynner sin formelle funksjon når den kongelige resolusjonen er vedtatt. I tråd med mandatet for fellesnemda i intensjonsavtalen beskrevet ovenfor, settes det ned en midlertidig fellesnemd som kan starte forberedende arbeid for gjennomføringsfasen. Fellesnemda vil så bli formelt opprettet i tråd med Inndelingsloven når Kongelig resolusjon foreligger.

Ved sammenslåing av alle 5 kommunene vil det etter Stortingets vedtak bli utbetalt et engangstilskudd på 65 mill kr til dekning av kostnadene for arbeidet med å bygge den nye kommunen. Reformstøtten på 30 mill kr vil bli utbetalt når den nye kommunen er etablert 1. januar 2020.

Rådmannens merknader:

Rådmannen viser til forslag til intensjonsavtale og mandat for den midlertidige fellesnemda. Intensjonsavtalen er et godt grunnlag for å etablere en ny kommune i regionen og for den brede dialogen som videre skal skje med innbyggerne i Søgne før endelig behandling i juni.

Rådmannen er opptatt av å ivareta både de oppgavene kommunen har i dag og nye oppgaver og utfordringer fremover på en bedre måte. Både Søgne og samarbeidskommunene leverer gode tjenester i dag, men vi har store felles utfordringer med å øke utdanningsnivået, andelen yrkesaktive, rekruttere og beholde attraktiv arbeidskraft, arbeide forebyggende og satse på innovasjon i offentlig og privat sektor.

Rådmannen vurderer at intensjonsavtalen som legges frem vil kunne danne grunnlag for en kommune som vil møte nødvendige omstillingsbehov i fremtiden og gi kommunen økt kapasitet, kompetanse og beslutningskvalitet. Nye Kristiansand vil få en sterkere samfunnsutviklingsrolle som kan legge til rette for en mer bærekraftig utvikling av felles bo- og arbeidsmarked og vil derigjennom kunne få en sterkere rolle i å løfte landsdelen. Kristiansandsregionen konkurrerer med andre regioner for å få til

verdiskaping og være attraktiv for nytt næringsliv og attraktiv arbeidskraft. Det er derfor viktig at Kristiansand også i fremtiden beholder sin posisjon som en av landets største kommuner

Når det gjelder intensjonsavtalen for Nye Søgne (K2 - Søgne og Songdalen danner en ny kommune), vises det til egen sak fra forhandlingsutvalget om dette.

Det er et stor/e informasjons- og kommunikasjons behov/utfordringer knyttet til kommunestruktursaken. Rådmannen ønsker å støtte opp om politikerens arbeid slik at dette kan gjennomføres på en god og effektiv måte for innbyggerne. Rådmannen vil i videre oppfølging legge vekt på god dialog og samhandling med de ansatte, og følge opp føringene som ligger i forslag til intensjonsavtale og i gjeldende lov og avtaleverk på dette punktet.

Vedlegg

1 Nye Kristiansand kommune, fellesnemdas mandat
19.02.16

Fellesnemndas mandat

Fellesnemndas oppgave er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen. Dette inkluderer forberedende arbeid med økonomiplan, arealplanlegging og budsjettet for det første driftsåret etter kommunesammenslåingen (jf. Inndelingslova § 26, 3. ledd, 1. setning).

Fellesnemnda oppnevnes høsten 2017, i medhold av inndelingsloven § 26. I tillegg skal det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Medlemmene skal velges av og blant kommunestyrenes eller bystyrenes medlemmer, i tråd med inndelingslova § 26, 1. ledd, 4. setning.

Medlemmene fra arbeidsgiversiden til det partssammensatte utvalget for sammenslåingsprosessen skal velges blant fellesnemndas medlemmer. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte 2 medlemmer fra hver av de fem kommunene.

Nemnda skal ha følgende antall medlemmer fra hver av kommunene:

Birkenes: 4

Songdalen: 4

Søgne: 5

Lillesand: 5

Kristiansand: 11

Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.

Det skal velges varamedlemmer til nemnda. Bestemmelsene i KommuneLOVA om møte- og talerett for ordfører, leder av kommuneråd, administrasjonssjef og ansatte gjelder også for fellesnemnda, jf. kommuneLOVA § 26.

Fellesnemndas oppgaver følger av inndelingsloven § 26 og intensjonsavtalen. Utover dette skal Fellesnemnda ha følgende mandat:

- Fellesnemnda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.
- Fellesnemnda kan etablere arbeidsutvalg, underutvalg og arbeidsgrupper etter behov. De ansatte kan være representert i underutvalg, der dette er relevant.
- Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de fem kommunene.
- Kommunene har i perioden frem til og med 31. desember 2019 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.
- Fellesnemnda skal behandle prosjektleders innstilling til organisering av og ansettelser til den øverste administrative ledelse

- Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg frem til den nye kommunen er etablert og som fellesnemnda anser for å kunne ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemnda skal opprette en valg- og honorarkomite.

Fellesnemnda har et spesielt ansvar for å vurdere saker som kan ha økonomiske og arealpolitiske konsekvenser for den sammenslåtte kommunen.

Det skal søkes å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall.

Fellesnemnda skal legge til rette for et godt samarbeid mellom prosjektleder og rådmennene i de fem kommunene, fram mot etableringen av den nye kommunen.

I etterkant av Stortingets vedtak våren 2017, utbetales engangsstøtten. Fellesnemnda skal disponere denne støtten.

Arbeidsgiverspørsmål

Forholdet mellom nye Kristiansand kommune som arbeidsgiver og de ansatte, skal behandles i et partssammensatt utvalg. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

Prosessen for ansettelse av prosjektleder/ny rådmann og øverste administrative ledelse, skal behandles av det partssammensatte utvalget.

Det partssammensatte utvalget skal drøfte hvordan tillitsvalgte skal inkluderes i henhold til Hovedavtalens og arbeidsmiljølovens bestemmelser..

Ved ansettelse av ledere i den nye kommunen, er det ønskelig at lederstillinger over et visst nivå skal lyses ut internt i kommunen. De berørte lederne kan søke på stillinger på eget eller tilgrensende fagområdet eller, gjennom omstillingsamtaler, gis tilbud om tilnærmet tilsvarende stilling i tilgrensende sektorer eller fagområder. Fellesnemnda vil gå i forhandling med dem som rammes av dette, for å komme fram til en omforent løsning.

Dette vil først og fremst gjelde administrativ toppledelse (jf. Intensjonsavtalens kapittel 8) og ledere i sentrale stabs- og støttefunksjoner (jf. Intensjonsavtalens kapittel 9), samt ledere for stedsuavhengige tjenester.

Fellesnemnda må se på organisasjonsstruktur og gjøre en nærmere vurdering av hvilke lederstillinger dette skal gjelde. Fellesnemnda skal gå i dialog med de tillitsvalgte i kommunene, for å finne fram til best mulig løsning omkring ansettelse av kommunale ledere. Ved behov for juridisk veiledning skal KS-advokatene brukes.

Arbeidet i perioden før fellesnemnda formaliseres

Fram mot oppnevning av fellesnemnda skal det nedsettes en midlertidig fellesnemnd.

Den midlertidige fellesnemnda skal ha samme oppgaver og fullmakter som fellesnemnda, så langt det er rettslig mulig. Fordi midlertidig fellesnemnd ikke er regulert i inndelingslova eller kommuneloven, må de rettslige rammene for den midlertidige fellesnemndas organisering, beslutninger osv. bygge på de alminnelige regler om interkommunalt samarbeid.

Medlemmene som oppnevnes til den midlertidige nemnda skal også oppnevnes som medlemmer i fellesnemnda. Den midlertidige fellesnemnda skal ha det første møtet i august 2016.

Den midlertidige fellesnemnda/partssammensatt utvalg skal ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen. Prosjektleder kan søke på stillingen som rådmann i nye Kristiansand, på lik linje med andre søkere.

Tiden fram mot 2020

Funksjonsperioden for kommunestyrene i Birkenes, Kristiansand, Lillesand, Songdalen og Søgne varer inntil tidspunktet for iverksetting av sammenslåingen. I perioden fra konstituering av nytt kommunestyre til sammenslåingen trer i kraft, er deres ansvar og fullmakter likevel avgrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i de eksisterende kommunene.

Det første kommunestyret i nye Kristiansand har sitt konstituerende møte i oktober 2019, i tråd med inndelingslova § 27. Her velges formannskap, utvalg og posisjoner for den nye kommunen.

Dagens kommunestyre får forlenget sin periode til ut 2019. I desember 2019 gjennomføres første ordinære møte i kommunestyret i nye Kristiansand for å vedta budsjett for 2020 og økonomiplan 2020-2023.

Formannskapet i nye Kristiansand kommune har sitt første møte i november 2019 for å kunne avgi innstilling i budsjett for 2020 og økonomiplan. Fellesnemnda sørger for at alle politiske utvalg kan avgi uttalelse om budsjett for 2020 og økonomiplan 2020-2023.