



Saksframlegg

Samarbeidsavtale interkommunalt barnevern mellom Songdalen/ Søgne, Lillesand/ Birkenes og Kristiansand kommune.

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
36/15	Tjenesteutvalget	03.06.2015
59/15	Formannskapet	10.06.2015
51/15	Kommunestyret	18.06.2015

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere sin myndighet innenfor barneverntjenesten til administrasjonssjefen i Kristiansand fra 1.1.2016.
2. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere administrative forhold som er nødvendige for gjennomføring av avtalen (herunder – men ikke begrenset til – å organisere tjenesten, innplassering av ansatte iverksette nødvendig arbeid med arkiv, IKT) til rådmannen i Kristiansand fra 1.7.2015.
3. Kommunestyret i Søgne godkjenner foreslåtte samarbeidsavtale om interkommunalt barnevern mellom Søgne kommune, Songdalen kommune, Lillesand kommune, Birkenes kommune og Kristiansand kommune.

Saksprotokoll i Tjenesteutvalget - 03.06.2015

Behandling:

Til behandling forelå rådmannens forslag til vedtak:

1. *Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere sin myndighet innenfor barneverntjenesten til administrasjonssjefen i Kristiansand fra 1.1.2016.*
2. *Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere administrative forhold som er nødvendige for gjennomføring av avtalen (herunder – men ikke begrenset til – å organisere tjenesten, innplassering av ansatte iverksette nødvendig arbeid med arkiv, IKT) til rådmannen i Kristiansand fra 1.7.2015.*
3. *Kommunestyret i Søgne godkjenner foreslåtte samarbeidsavtale om interkommunalt barnevern mellom Søgne kommune, Songdalen kommune, Lillesand kommune, Birkenes kommune og Kristiansand kommune.*

Leder Christian Eikeland (Frp) fremmet følgende forslag:

Tjenesteutvalget ber rådmannsutvalget vurdere et passende faglig politisk organ der politikere i deltakerkommunene kan samles, slik at kommunene politisk gis et overblikk og innsyn i den nye barnevernsregionen.

Votering:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt. Tilleggsforslaget fra Christian Eikeland ble vedtatt med 9 mot 1 (Oscar Lohne- H) stemme.

Innstilling:

- 1. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere sin myndighet innenfor barneverntjenesten til administrasjonssjefen i Kristiansand fra 1.1.2016.*
- 2. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere administrative forhold som er nødvendige for gjennomføring av avtalen (herunder – men ikke begrenset til – å organisere tjenesten, innplassering av ansatte iverksette nødvendig arbeid med arkiv, IKT) til rådmannen i Kristiansand fra 1.7.2015.*
- 3. Kommunestyret i Søgne godkjenner foreslåtte samarbeidsavtale om interkommunalt barnevern mellom Søgne kommune, Songdalen kommune, Lillesand kommune, Birkenes kommune og Kristiansand kommune.*
- 4. Tjenesteutvalget ber rådmannsutvalget vurdere et passende faglig politisk organ der politikere i deltakerkommunene kan samles, slik at kommunene politisk gis et overblikk og innsyn i den nye barnevernsregionen.*

Saksprotokoll i Formannskapet - 10.06.2015

Behandling:

Til behandling forelå tjenesteutvalgets innstilling:

- 1. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere sin myndighet innenfor barneverntjenesten til administrasjonssjefen i Kristiansand fra 1.1.2016.*
- 2. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere administrative forhold som er nødvendige for gjennomføring av avtalen (herunder – men ikke begrenset til – å organisere tjenesten, innplassering av ansatte iverksette nødvendig arbeid med arkiv, IKT) til rådmannen i Kristiansand fra 1.7.2015.*
- 3. Kommunestyret i Søgne godkjenner foreslåtte samarbeidsavtale om interkommunalt barnevern mellom Søgne kommune, Songdalen kommune, Lillesand kommune, Birkenes kommune og Kristiansand kommune.*
- 4. Tjenesteutvalget ber rådmannsutvalget vurdere et passende faglig politisk organ der politikere i deltakerkommunene kan samles, slik at kommunene politisk gis et overblikk og innsyn i den nye barnevernsregionen.*

Votering:

Det ble votert i følgende rekkefølge:

- Punkt 1-3 i tjenesteutvalgets innstilling enstemmig vedtatt
- Punkt 4 i tjenesteutvalget innstilling fikk ingen stemmer

Innstilling:

- 1. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere sin myndighet innenfor barneverntjenesten til administrasjonssjefen i Kristiansand fra 1.1.2016.**

2. Kommunestyret i Søgne instruerer administrasjonssjefen (rådmannen) til å delegere administrative forhold som er nødvendige for gjennomføring av avtalen (herunder – men ikke begrenset til – å organisere tjenesten, innplassering av ansatte iverksette nødvendig arbeid med arkiv, IKT) til rådmannen i Kristiansand fra 1.7.2015.
3. Kommunestyret i Søgne godkjenner foreslåtte samarbeidsavtale om interkommunalt barnevern mellom Søgne kommune, Songdalen kommune, Lillesand kommune, Birkenes kommune og Kristiansand kommune.

Bakgrunn for saken:

Rådmannsutvalget i Knutepunkt Sørlandet (KnpS) engasjerte i 2013 Telemarksforskning for å utrede konsekvenser endringene i barnevernloven for de kommunale barneverntjenestene i Knutepunkt kommunene. Bakgrunnen var Stortingsproposisjon 106L som varslet økte krav til kommunenes robusthet innen barnevern, økte krav til samarbeid, kompetanse, involvering og kvalitet.

Telemarksforskningens hovedkonklusjon var at den daværende organisering ikke i tilstrekkelig grad ville sikre en forsvarlig barneverntjeneste. De anbefalte derfor ikke å videreføre dagens barneverntjenester i nåværende form. I rapporten beskrives dette som *en lite fremtidsrettet løsning som ikke tar de økte kravene som stilles til det kommunale barnevernet på alvor*. En annen måte å formulere dette på er at dagens barneverntjenester ikke vil være i stand til å gi tjenester på riktig nivå og til riktig tid for de mest sårbare barna i kommunene i framtiden. Det er hensynet til barna som ligger til grunn for de endringene som Telemarksforskning foreslo. Endringene i barneverntjenestene må også sees i lys av at kommunene får overført større deler av de barnevernoppgavene som i dag utføres av det statlige barnevernet Bufetat.

På bakgrunn av rapporten fra Telemarksforskning besluttet rådmannsutvalget i KnpS å utrede alternative samarbeidsformer mellom barneverntjenestene gjennom et eget prosjekt i KnpS. Barnevernlederne ble oppnevnt som prosjektgruppe mens oppvekstnettverket var styringsgruppe. Prosjektgruppen avleverte sin sluttrapport til styringsgruppen høsten 2014 med en anbefaling om at det ble opprettet en interkommunal barneverntjeneste mellom kommunene Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes med Kristiansand som vertskommune.

Rådmannsutvalget i KnpS fattet 6. november 2014 følgende vedtak:

1. *Rådmannsutvalget tar styringsgruppens anbefalinger om felles barnevern i kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen til etterretning.*
2. *Det utarbeides et felles saksfremlegg som grunnlag for politisk beslutninger i kommune Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen. Nødvendige vedtak må foreligge i løpet av februar 2015*
3. *Det settes i gang et arbeid med å utarbeide et prosjektdirektiv for hovedprosjektet.*
4. *Prosjektorganisering av hovedprosjektet iverksettes i feb. 2015 på bakgrunn av vedtak i kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen.*
5. *Felles oppstartstidspunkt planlegges til 1.1.2016 forutsatt en betryggende omstilling*

Saken ble politisk behandlet i de fem berørte kommune-/bystyrene i februar 2015. Kommunestyrene i Søgne, Songdalen og Birkenes, samt bystyrene i Lillesand og Kristiansand, sluttet seg til anbefalingene fra rådmennene. Samtlige fem kommuner vedtok at det skulle iverksettes arbeid med sikte på å etablere en felles interkommunal barneverntjeneste etter vertskommunemodellen, jf. kommunelovens § 28-1 b, med oppstart 1.1.2016, forutsatt en betryggende omstilling. Vedtakene legger følgende formål og prinsipper til grunn for den interkommunale barneverntjenesten:

- Den interkommunale barneverntjenestens formål er å skape en god barneverntjeneste som gir samme kvalitet til alle innbyggere i deltakerkommunene.
- Den interkommunale barneverntjenestens arbeid bygger på en forståelse av at godt barnevernsarbeid utføres nær barna, deres familier og andre kommunale tjenester. Sentrale deler av tjenestens arbeid skal derfor fortsatt lokaliseres ved eksisterende kontorer i Lillesand og Søgne Songdalen. Samarbeid og tilstedeværelse i Søgne og Birkenes bygger videre på de ordningene som gjelder innenfor eksisterende vertskommunesamarbeid mellom Lillesand / Birkenes og Songdalen / Søgne
- Samarbeidet skal ha fokus på forebyggende arbeid og tidlig innsats i nær kontakt med andre instanser.
- Et større og mer robust fagmiljø skal bidra til å styrke den totale kompetansen, sikre habilitet og rettssikkerhet, være en åpen, tilgjengelig og stabil tjeneste for brukere.

Hensynet til barns beste

Det avgjørende spørsmålet, både i vurderingen fra Telemarksforskning og arbeidet som har vært gjort av barnevernlederne og oppvekstlederne i etterkant, har vært: Vil en felles interkommunal barneverntjeneste i Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen i framtiden være i stand til å yte bedre tjenester til utsatte barn og familier enn dagens løsning? Barnevernledernes vurdering er at et felles interkommunalt barnevern vil legge grunnlaget for bedre framtidige barneverntjenester til barn og unge i disse kommunene. Dette framheves også av ansatte i en spørreundersøkelse gjennomført av Telemarksforskning.

Antall barn og familier som har behov for barneverntjenester øker i alle kommunene. I perioden 2009 – 2013 økte andelen barn med barneverntiltak med 30 % i Birkenes, 26 % i Søgne, 13 % i Lillesand, 13 % i Kristiansand og 7 % i Songdalen. Mens fire av hundre barn på landsbasis mottok barneverntjenester i 2009, mottok fem av hundre barn tjenester fra barnevernet i 2013. Knutepunkt kommunene vil i perioden 2015 til 2020 få en vekst i aldersgruppen 0 – 17 år på 13 % mot 9 % på landsbasis. Det antyder at det i årene fremover også vil bli økt behov for barneverntjenester i disse kommunene.

Samtidig er kravene til den kommunale barneverntjenesten under stor endring. Dette kommer bl.a. til uttrykk gjennom endringer i barnevernloven, oppgaveoverføring fra statlig barnevern (Bufetat) til kommunalt barnevern og styrking av kommunalt barnevern gjennom øremerkede midler til stillinger og kompetanseheving. Dagens kvalitet på barneverntjeneste vil ikke være tilstrekkelig for å imøtekomme kravene som følger av disse endringene.

Administrativt vertskommune modell

Den interkommunale barneverntjenesten organiseres som et administrativt vertskommunesamarbeid innen barnevernsektoren, med hjemmel i kommunelovens § 28-1a og organisert etter kommunelovens § 28-1b. Administrativt vertskommunesamarbeid innebærer at en kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Kristiansand kommune er vertskommune. Kommunene Søgne, Songdalen, Lillesand og Birkenes er samarbeidskommuner.

Ansatte i barneverntjenestene

Som vertskommune vil Kristiansand overta arbeidsgiveransvaret for de ansatte som overføres. Dette innebærer at Kristiansand får ansvaret for å ivareta og følge opp de ansattes rettigheter og plikter etter lov og avtaleverk. Overføring av de ansatte vil skje etter regler om virksomhetsoverdragelse, jf. Arbeidsmiljølovens kap. 16. Det er et gjeldende prinsipp at

betingelser inngått i arbeidsavtaler i avgivende kommune ikke skal være dårligere i ny kommune.

Samarbeidskommunenes ansvar og innflytelse

De folkevalgte i de enkelte kommunene vil fremdeles ha ansvaret for at deres innbyggere får de ytelsene og tjenestene som de har krav på etter barnevernloven. De folkevalgte i medlemskommunene vil dermed måtte ha samme innflytelse og styring med kommunenes barneverntjeneste som innenfor nåværende organisering. På denne bakgrunn er det bl.a. krav til at vertskommuneavtalen skal inneholde rutiner for informasjonsflyt fra vertskommunen til samarbeidskommunene.

Dette skjer bl.a. ved at det skal etableres et samarbeidsutvalg bestående av rådmennene i deltakerkommunene. Samarbeidsutvalget konstituerer seg med en leder fra en av deltakerkommunene. Samarbeidsutvalget skal koordinere arbeidet rundt budsjett og handlingsplanarbeid mellom deltakerkommunene. Utvalget skal ha løpende oppfølging av drift og resultater i barnevernsamarbeidet. Det forutsettes at samarbeidsutvalget involveres fortløpende i administrative forhold av prinsipiell betydning som.

Betryggende omstilling

Kommune-/bystyrene la til grunn en forutsetning om at omstillingsprosessene skulle være betryggende samtidig som oppstarten for den interkommunale barneverntjenesten skulle være fra 1.1.2016. Det medfører betydelige utfordringer og krav til alle ledd i samarbeidskommunene å sikre betryggende prosesser innenfor svært korte tidsrammer.

Det ble etablert en egen prosjektorganisasjon i mars 2015 med representasjon fra alle kommunene. Styringsgruppen består av samarbeidskommunenes medlemmer i oppvekstnettverket. Prosjektgruppen består av barnevernlederne for Songdalen/Søgne, Lillesand/Birkenes og Kristiansand. Virksomhetsleder for Barne- og familietjenester i Kristiansand kommune leder prosjektgruppen. Tillitsvalgte og verneombud er representert i både prosjektgruppe og styringsgruppe.

Margrethe Østerhus fra Lillesand kommune er engasjert som prosjektkoordinator. Hun utgjør prosjektsekretariatet sammen med konsulent fra Agenda Kaupang.

I tillegg er det opprettet ulike arbeidsgrupper for å ivareta sentrale oppgaver frem mot oppstart 1.1.2016.

- Arbeidsgruppe IKT forbereder og klargjør IT systemene slik at disse er operative fra oppstarten. Arbeidsgruppen ledes av KR IKT, og involverer ressurspersoner fra samarbeidskommunen og programvareleverandør.
- Arbeidsgruppe arkiv gjør de nødvendige forberedelsene med å opprette et fulldigitalisert felles barnevernarkiv. Arbeidsgruppen består av arkivansvarlige fra alle deltakerkommunene samt Venke Nyhus, helse- og sosialsektoren i Kristiansand kommune.
- Arbeidsgruppe overføring av ansatte forbereder og gjennomfører overføring av ansatte fra Songdalen og Lillesand kommuner til Kristiansand kommune etter reglene om virksomhetsoverdragelse i arbeidsmiljøloven. Arbeidsgruppene består av personallederne i Lillesand, Songdalen og Kristiansand.
- Arbeidsgruppe økonomi utarbeider forslag til budsjett, regnskap, rapporteringsrutiner med mer. Arbeidsgruppen er sammensatt av økonomisjefene i Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes. Budsjett for felles barneverntjenesten må innarbeides i medlemskommunenes budsjetter og handlingsprogram for 2016.
- Arbeidsgruppe ledelse og organisering utarbeider forslag til organisering og ledelsesstruktur i felles barneverntjeneste. Arbeidsgruppens forslag skal behandles i prosjektgruppen og styringsgruppen. Styringsgruppen vil gi sin anbefaling om organisering og ledelse til

rådmannen i vertskommunen. Arbeidsgruppen er bredt sammensatt med representanter fra barneverntjenestene i alle kommunene, samt tillitsvalgte.

- Arbeidsgruppe felles rutiner arbeider med å utarbeide felles rutiner for saksbehandling, rapportering, internkontroll m.v.

Det er utarbeidet milepæl- og tidsplaner for prosjektgruppen og alle arbeidsgruppene

Risiko og sårbarhetsanalyser

Beredskapsleder i Kristiansand kommune, Sigurd Paulsen, utarbeider risiko- og sårbarhetsanalyser for prosjekt- og arbeidsgruppene for å sikre at risikomomentene identifiseres og håndteres fortløpende.

Samarbeidsavtale

Kommunelovens § 28-1 e bestemmer at det skal det opprettes en skriftlig samarbeidsavtale ved inngåelsen av et vertskommunesamarbeid. Avtalen skal vedtas av kommunestyrene selv, og skal omfatte:

- angivelse av deltakerne og hvilken av disse som er vertskommunen,
- hvilke oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som skal legges til vertskommunen,
- tidspunkt for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet,
- underretning til deltakerne om vedtak som treffes i vertskommunen,
- det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen,
- nærmere regler for uttreden og avvikling av samarbeidet,
- annet som etter lov krever avtale.

Vedlagt fremmes forslag til samarbeidsavtale. Forslaget til samarbeidsavtale er en videreutvikling av de samarbeidsavtaler som gjelder for samarbeidet mellom Søgne/Songdalen og Lillesand/Birkenes barneverntjenester. Forslaget er juridisk kvalitetssikret av kommuneadvokaten i Kristiansand kommune.

Delegasjon av myndighet

Delegasjon av myndighet (jf. Samarbeidsavtalens pkt. 4) skjer ved at kommunestyrene i hhv Søgne, Songdalen, Birkenes og bystyret i Lillesand selv gir instruks til egen administrasjonssjef om delegasjon av sin myndighet innenfor barneverntjenesten til administrasjonssjefen i Kristiansand fra 1.1.2016.

Delegasjon av administrative forhold som er nødvendige for gjennomføring av avtalen (herunder – men ikke begrenset til – å organisere tjenesten, innplassering av ansatte iverksette nødvendig arbeid med arkiv, IKT) må gjøres til rådmannen i vertskommunen allerede fra 1.7.2015 for å sikre en betryggende omstillingsprosess.

Oppstart 1.1.2016 og hensynet til betryggende omstillingsprosesser nødvendiggjør at samarbeidsavtalen og de nødvendige delegasjonsvedtakene vedtas av kommune-/bystyrene før sommerferien 2015.

Vedlegg

1 Samarbeidsavtale om nytt interkommunalt barnevern i Kristiansandsregionen.

SAMARBEIDSAVTALE
BARNEVERNTJENESTEN FOR
KRISTIANSANDREGIONEN

Kristiansand, Søgne, Songdalen, Lillesand, Birkenes

Vedtatt..... i Kristiansand bystyre
Vedtatt..... i Søgne kommunestyre
Vedtatt..... i Songdalen kommunestyre
Vedtatt..... i Lillesand bystyre
Vedtatt.....i Birkenes kommunestyre



AVTALE OM INTERKOMMUNAL BARNEVERNTJENESTE

1. AVTALENS GRUNNLAG

Samarbeidets navn: Barneverntjenesten for Kristiansandregionen

Denne avtale gjelder administrativt vertskommunesamarbeid innen barnevernsektoren, med hjemmel i kommuneloven § 28-1 a og organisert etter kommuneloven § 28-1 b.

2. DELTAKERKOMMUNER

Kristiansand, Søgne, Songdalen, Lillesand og Birkenes

Vertskommune er: Kristiansand kommune

Samarbeidskommuner er: Søgne kommune, Songdalen kommune, Lillesand kommune og Birkenes kommune.

Det inngås likelydende avtaler mellom vertskommunen og den enkelte samarbeidskommune.

3. FORMÅL

Samarbeidets formål er å skape en god barneverntjeneste som gir samme kvalitet til alle innbyggere i deltakerkommunene.

Et større og mer robust fagmiljø skal bidra til å styrke den totale kompetansen, sikre habilitet og rettssikkerhet å være en åpen, tilgjengelig og stabil tjeneste for brukere.

Samarbeidet skal ha fokus på forebyggende arbeid og tidlig innsats i nær kontakt med andre instanser.

I forbindelse med kommunereformen vil flere statlige oppgaver bli overført til kommunen. Barneverntjenesten for Kristiansandregionen har som ambisjon å søke om å bli forsøkskommune ift denne prosessen.

4. OPPGAVER

Samarbeidet etter denne avtalen omfatter alle lovpålagte oppgaver deltakerkommunene har etter lov om barneverntjenester av 17 juli 1992 nr. 100 (heretter «bvl.») med forskrifter, med mindre det går frem av denne avtalen og eventuelle etterfølgende endringer at oppgaven ikke skal inngå i samarbeidet.

Barneverntjenesten for Kristiansandregionen har hovedkontor i vertskommunen. Samarbeidsavtalen bygger på en faglig forståelse av at godt



barnevernsarbeid utføres nær barna, deres familier og andre kommunale tjenester. Sentrale deler av barneverntjenestens arbeid skal derfor fortsatt lokaliseres ved eksisterende kontorer i Lillesand og Songdalen. Samarbeid og tilstedeværelse i Søgne og Birkenes bygger videre på de ordningene som gjelder innenfor eksisterende vertskommunesamarbeid mellom Lillesand /Birkenes og Songdalen / Søgne.

Samarbeidet organiseres av én barnevernleder underlagt rådmannen i vertskommunen. Barnevernleder skal sørge for god kontakt med alle deltakerkommunene.

5. DELEGASJON

Samarbeidskommunen skal i forkant av denne avtalens ikrafttreden ha delegert utførelsen av de lovpålagte oppgaver etter lov av 17. juli 1992 nr. 100 om barneverntjenester med forskrifter og som omfattes av avtalen til barnevernleder i vertskommunen, jf. lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (heretter «kml.») § 28-1 b nr. 3 jf. nr. 1.

Samarbeidsutvalget, jf. punkt 12, kan bli enige om endringer i avtalen og utforme bestemmelser som ikke går inn under kml. § 28-1 e, herunder retningslinjer og rutiner for samhandlingen. Kommunestyrene i alle deltakerkommunene skal delegere slik kompetanse til vedkommende kommunes rådmann.

Kommune/bystyret i samarbeidskommunen skal gi rådmannen instruks om å delegere sin kompetanse med hensyn til de oppgaver som faller inn under avtalen, til rådmannen i vertskommunen.

Delegasjonen omfatter enkeltsaker og saker uten prinsipiell betydning, jf. kml. § 28-1 b nr. 1.

Dersom en sak antas å ha prinsipiell betydning, skal vertskommunen forberede saken før den behandles av folkevalgt organ i de(n) berørte deltakerkommunen(e).

Delegasjon av administrative forhold som er nødvendige for gjennomføring av avtalen gjøres til rådmannen i vertskommunen.

Delegasjonene gjelder også myndighet til å ansette barnevernleder og organisere virksomheten.

6. ØKONOMI

Vertskommunen utarbeider et felles budsjett for Barneverntjenesten for Kristiansandregionen for utgifter knyttet til drift (KOSTRA funksjon 244) og tjeneste (KOSTRA funksjon 251 og 252). Samarbeidets budsjettramme vedtas av kommunestyrene i deltakerkommunene.

Fordeling av kostnadene gjøres på følgende måte:

- **Tiltaksutgifter (kostra 251 og 252):**



Deltakerkommunen har ansvaret for alle faktiske kostnader knyttet til tiltak for en innbygger i vedkommende deltakerkommune. Som tiltak regnes enhver ytelse som gis eller har blitt gitt til én bestemt person.

I forbindelse med budsjettåret setter vertskommunen opp et tiltaksbudsjett. Dersom vertskommunen i et budsjettår ser at foreliggende tiltaksbudsjett ikke er realistisk, skal dette meldes samarbeidskommunen, og partene skal da i fellesskap vurdere behovet for budsjettjustering.

- **Fellesutgifter (kostra 244):**

Fellesutgifter er alle kostnader til administrasjon og drift av samarbeidet og som ikke er knyttet til tiltak.

I samarbeidets første år fordeles fellesutgiftene forholdsmessig basert på deltakerkommunens regnskapstall for 2014. Annet år fordeles utgiftene forholdsmessig basert på deltakerkommunens regnskapstall for 2014 (50 %) og objektive kriterier i kommunenes inntektssystem (50 %). I påfølgende år fordeles utgiftene utelukkende på inntektssystemet.

Økte kostnader for vertskommunen som ikke fremkommer direkte i regnskapstall fra Barneverntjenesten for Kristiansandregionen, herunder - men ikke begrenset til - økte utgifter til arkiv, IKT, personal, lønn, husleie til samarbeidskommunene, kompenseres etter samme fordelingsnøkkel som fellesutgiftene.

Vertskommunen utarbeider retningslinjer for budsjettering og regnskapsføring.

Dersom en av samarbeidskommunene trekker delegasjonen tilbake, er vedkommende kommune forpliktet til å betale vederlag til vertskommunen ut oppsigelsestiden, jf. punkt 12.

7. RAPPORTERING

Vertskommunen avgir rapporter tertialvis til samarbeidskommunene på forhold som gjelder drift og økonomi.

Barnevernleder skal orientere samarbeidskommunene om viktige forhold knyttet til barnevernets drift og organisering, og om alle rapporter som avgis i forbindelse med revisjoner og offentlige tilsyn.

Vertskommunen har ansvar for å rapportere til fylkesmannen og til SSB. I denne rapporteringen skal det skilles mellom deltakerkommunene.



8. PERSONAL

Overføring av ansatte fra samarbeidskommunene til vertskommunen skjer etter reglene i lov 17. juni 2005 nr. 62 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern (heretter «aml.») kap. 16.

Vertskommunen har personalansvar for alle ansatte i Barneverntjenesten for Kristiansandregionen.

Tilbakeføring av stillinger og ansatte ved opphør eller uttreden fra samarbeidet reguleres i punkt 12.

9. SAKSBEHANDLING, UNDERRETNING, KLAGE, MV

Vertskommunen har det faglige ansvar for tjenesten, herunder at saksbehandlingen er forsvarlig og følger saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven og barnevernloven. Vertskommunen skal handle i tråd med øvrige rettsregler som berører de oppgaver som er overført vertskommunen.

Vertskommunen har ansvar for at tjenesten drives i tråd med kravet om faglig forsvarlige tjenester i medhold av lov om barneverntjenester paragraf 1-4 og ivaretar internkontrollplikten jf internkontrollforskriften for barneverntjenesten. Vertskommunen oversender samarbeidskommunene rapport etter gjennomførte tilsyn og revisjoner.

Samarbeidskommunen har ansvar for å følge opp internkontroll og gi beskjed ved eventuell svikt, om nødvendig trekke delegasjonen tilbake. Det vises forøvrig til pkt. 15 i denne avtalen.

Den enkelte sak arkiveres i vertskommunens saksbehandlingssystem.

Samarbeidskommunen forplikter seg til å gi vertskommunen all informasjon som er nødvendig for behandling av sakene.

Samarbeidskommunen kan til enhver tid be om å bli orientert om alle forhold som gjelder vertskommunens utøvelse av den delegerte myndighet.

Vertskommunen orienterer partene i saken om at vedtak fattes på vegne av en samarbeidskommune.

Klage over vedtak fattet av vertskommunen følger reglene i kommuneloven § 28-1 f.

10. ARKIV

Vertskommunen oppretter felles arkiv ved inntreden, for saker der vertskommunen er behandlingsansvarlig etter lov 14. april 2000 nr. 31 om behandling av personopplysninger («poppl.») § 2 nr. 4. Dersom samarbeidet oppløses eller en kommune trer ut, forblir vertskommunen ansvarlig for arkivet som er oppstått i samarbeidsperioden.



Ved uttreden av samarbeidet kan tidligere samarbeidskommune kopiere den del av arkivet som gjelder deres innbyggere, dersom dette ikke strider mot bestemmelser i poppl. med forskrifter.

11. INFORMASJON

Vertskommunen har ansvar for informasjon om barneverntjenesten overfor samarbeidende instanser.

Samarbeidskommunene informerer sine innbyggere om omorganisering av barneverntjenesten så snart samarbeidsavtalen er godkjent av partene. I den løpende drift er det vertskommunens ansvar å gi publikumsrettet informasjon til innbyggere i alle deltakerkommunene.

Samarbeidskommunene skal på sin hjemmeside lage en link til vertskommunens hjemmeside om barneverntjenesten. Hjemmesiden skal inneholde informasjon om at Barneverntjenesten for Kristiansandregionen er barneverntjeneste i alle deltakerkommunene.

12. LOVLIGHETSKONTROLL, KONTROLLUTVALG

Lovlighetskontroll kan skje etter reglene i kommuneloven § 28-1 h, jfr. § 59.

Vertskommunens kontrollutvalg har myndighet etter § 77 nr. 1 uten hensyn til at kommunestyret i vertskommunen har begrenset myndighet etter § 28-1 b nr. 4 og § 28-1 c nr. 6, jf. § 28-1 h.

13. UTTREDEN/ OPPLØSNING / INNTREDEN

Samarbeidet er ikke tidsbegrenset, og løper til det avvikles gjennom avtale om avvikling eller ved at vertskommunen trer ut.

Dersom alle deltakerkommunene er enige, kan samarbeidet oppløses med øyeblikkelig virkning.

Den enkelte samarbeidskommunen kan tre ut av samarbeidet fra et årsskifte, forutsatt at skriftlig varsel er sendt vertskommunen minst 12 måneder i forveien. Ved uttreden må uttredende kommune dekke 20 % av sin andel av fellesutgiftene påfølgende år for å dekke nødvendige avviklingskostnader.

Dersom vertskommunen velger å tre ut, gjelder en frist på minst 24 måneder, og varsel må sendes alle deltakerkommunene.

Dersom en deltakerkommunen trekker delegasjonen tilbake med øyeblikkelig virkning, er deltakerkommunen forpliktet til å betale sin andel av fellesutgiftene som om uttreden var skjedd etter skriftlig varsel, jf. 3. avsnitt.

Ved oppløsning fordeles alle avviklingskostnader, herunder men ikke begrenset til, avvikling av løpende avtaler, eventuell nedbemanning, utgifter



til prosessfullmektiger, økte administrasjonsutgifter mv. etter samme fordelingsnøkkel som for fellesutgifter, jf. punkt 5.

Etter uttreden/oppløsning har den enkelte deltakerkommune ansvar for alle saker knyttet til sine innbyggere.

Ved oppløsning fordeles ansvaret for alle stillingshjemler forholdsmessig. Forholdet til den enkelte ansatte ved uttreden/opphør følger bestemmelsene i aml.

Ved forespørsel om inntreden fra annen kommune må dette politisk behandles av alle deltakerkommunene i samarbeidet, og det må utformes ny avtale.

14. EVENTUELLE ENDRINGER I KOMMUNESTRUKTUREN

Avtalen opphører ved en eventuell endring i kommunestrukturen.

Det er deltakerkommunenes intensjon at samarbeidet skal bestå selv om kommunestrukturen endres. Når slik endring eventuelt vedtas, skal deltakerkommunene forberede en prosess slik at rettssubjektene etter strukturendringen kan inngå likelydende avtale som vil gjelde når strukturendringen trer i kraft.

Dersom ny avtale etter eventuell strukturendring ikke inngås, oppløses samarbeidet som om det var inngått avtale mellom alle deltakerkommunene om oppløsning, jf. annet avsnitt.

15. SAMARBEIDSUTVALG / ARBEIDSGRUPPE

Rådmennene i deltakerkommunene, eller dem de bemyndiger, utgjør samarbeidsutvalget for Barneverntjenesten for Kristiansandregionen. Samarbeidsutvalget konstituerer seg med en leder fra en av deltakerkommunene. Barnevernleder innkaller samarbeidsutvalget til minst tre årlige møter.

Samarbeidsutvalget skal koordinere arbeidet rundt budsjett og handlingsplanarbeid mellom deltakerkommunene. Utvalget skal ha løpende oppfølging av drift og resultater i barnevernsamarbeidet.

Samarbeidsutvalget skal følge opp internkontroll og kvalitet i tjenestene som Barneverntjenesten for Kristiansandregionen er ansvarlige for.

Det opprettes en arbeidsgruppe med representanter fra deltakerkommunene. Arbeidsgruppens mandat er å påse at det nye interkommunale barnevernet sikrer god samhandling mellom sentrale forvaltningsnivåer i de respektive kommuner. (Skole, barnehage, helsestasjon, familiens hus ol.)

Barnevernleder innkaller arbeidsgruppen til minst to årlige møter.



16. EVALUERING

Barneverntjenesten for Kristiansandregionen evalueres etter 2 år

17. IKRAFTTREDEN

Avtalen vedtas av kommunestyret i den enkelte deltakerkommune.

Avtalen trer ikraft 1. januar 2016.

18. TVISTER

Tvister mellom deltakerkommunene bør søkes løst i minnelighet.

Blir partene ikke enige, løses tvisten ved domstolene med Kristiansand tingrett som verneting

Vedtatt **i Kristiansand bystyre**
Vedtatt **i Søgne kommunestyre**
Vedtatt **i Songdalen kommunestyre**
Vedtatt **i Lillesand bystyre**
Vedtatt **i Birkenes kommunestyre**

Avtalen trer i kraft 01.01.2016 med mindre annet blir bestemt.

Kristiansand.....

For vertskommunen:

Tor Sommerseth

Rådmann Kristiansand kommune



For samarbeidskommunene:

Kim Høyer Holum
Rådmann Søgne kommune

Kjell A. Kristiansen
Rådmann Songdalen kommune

Jan Henning Windegaard
Rådmann Lillesand kommune

Gro Anita Trøan
Rådmann Birkenes kommune

