



Saksframlegg

Interkommunalt samarbeid om oppmålingstjenester i Søgne og Songdalen kommuner

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
122/13	Formannskapet	20.11.2013
99/13	Kommunestyret	28.11.2013

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet innstiller til kommunestyret:

Søgne kommune inngår kommunesamarbeid med Songdalen kommune innenfor området *oppmålingstjenester* og derav følgende matrikkelføring iht. Lov om eigedomsregistrering (Matrikkelloven) fra og med 01.01.2014.

Samarbeidet vil organiseres etter vertskomuneprinsippet, hvor Søgne kommune har rollen som vertskommune.

Samarbeidet medfører at en 100% stilling avvikles i Songdalen og tilsvarende opprettes i Søgne, og ansatt som p.t. innehar stillingen i Songdalen ansettes i Søgne.

Gebyrinntektene tilfaller Søgne kommune, basert på selvkostprinsippet.

Avtalen kan gjensidig sies opp med en frist på 6 mnd.

Saksprotokoll i Formannskapet - 20.11.2013

Behandling:

Fagleder for Geodata Terje Nuland, orienterte og svarte på spørsmål.

Ingen merknader.

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Innstilling:

Formannskapet innstiller til kommunestyret:

Søgne kommune inngår kommunesamarbeid med Songdalen kommune innenfor området oppmålingstjenester og derav følgende matrikkelføring iht. Lov om eigedomsregistrering (Matrikkelloven) fra og med 01.01.2014.

Samarbeidet vil organiseres etter vertskommuneprinsippet, hvor Søgne kommune har rollen som vertskommune.

Samarbeidet medfører at en 100% stilling avvikles i Songdalen og tilsvarende opprettes i Søgne, og ansatt som p.t. innehar stillingen i Songdalen ansettes i Søgne.

Gebyrinntektene tilfaller Søgne kommune, basert på selvkostprinsippet.

Avtalen kan gjensidig sies opp med en frist på 6 mnd.

Bakgrunn for saken:

Viser sak F 59/13 den 08.05.13, hvor Formannskapetets vedtak lyder: *Søgne kommune er positiv til å utrede interkommunalt samarbeid om oppmålingstjenester med Songdalen kommune.*

Søgne og Songdalen er to nabokommuner som, tross noe ulik befolkningsstørrelse, har en tilnærmet lik administrativ organiseringsmodell og teknisk utstyrspark når det kommer til utføring av oppmålingstjenester og matrikkelarbeid etter Matrikkelloven.

Begge kommuner er i dag sårbare bemanningsmessig. Fagmiljøene er svært små, og den nødvendige utstys- og programvareporteføljen er derav forholdsvis kostbar.

En sammenslåing av oppmålingstjenestene basert på vertskommunemodellen vil etter all sannsynlighet være effektiviserende, samt faglig og økonomisk gunstig for begge kommuner.

Det vil imidlertid være et kriterium for å lykkes at det innføres en kontinuerlig samordning av gebyrregulativene i begge kommuner innenfor dette området.

Saksutredning:

Vedlegg:

Jfr. *Rapport, Interkommunalt samarbeid om oppmålingstjenester i Søgne og Songdalen (Snr: 2013/1642-6)*

Rådmannens merknader:

Rådmannen viser til saksutredningen foran, og vil anbefale at formannskapet fatter vedtak som foreslått.

NOTAT

Søgne, 07.11.2013

Saksnr

Arkivnr

Snr: 2013/1642- 6

Lnr: 35924/2013 Ark: L30 /TNU

Rapport**Interkommunalt samarbeid om oppmålingstjenester i Søgne og Songdalen****INNHOLDSFORTEGNELSE**

FORORD	2
INNLEDNING.....	2
1.1 Bakgrunn.....	2
1.2 Retningslinjer	2
1.3 Muligheter	3
TEKNISK DEL.....	3
2.1 Beskrivelse	3
2.2 Målsetting	4
2.3 Utfordringer	4
2.4 Forventet gevinst.....	4
ORGANISERING	4
3.1 Beskrivelse	4
3.2 Kompetanse	5
3.2.1 Lønnsharmonisering.....	5
3.3 Utfordringer	5
3.3.1 Publikum.....	5
3.3.2 Gebyr	6
3.4 Forventet gevinst.....	6
3.5 Tidsplan og evt. opphør.....	6
SAMMENDRAG.....	7

FORORD

Denne rapporten utgjør den bakenforliggende utredning og dokumentasjon for den administrative og politiske behandling i hhv. Søgne og Songdalen kommuners administrasjon, formannskap og kommunestyre før årsskiftet 2013/2014 vedrørende samarbeid om oppmålingstjenester.

Rapporten baserer seg på informasjon, meningsutveksling og arbeidsmøter på tvers av kommunene i tidsrommet desember 2012 til d.d..

Rapporten bygger også på de erfaringer som gjensidig er blitt tilegnet gjennom 2013, hvor en forsøksordning med forvaltning og tjenesteproduksjon innenfor gjeldende fagfelt er gjennomført.

Dette prosjektet, og dermed også rapporten, er faglig avgrenset til oppmålingstjenester og matrikkelføring iht. Matrikkelloven, slik lovteksten pålegger kommunene (Jfr. § 22 - § 27 og § 35), og ikke tilstøtende forvaltningsarbeid, som f.eks delingstillatelser gitt etter Plan- og bygningsloven (§ 20-1).

INNLEDNING

1.1 Bakgrunn

Oppgaven med å utrede og lage en rapport som omhandler et evt. kommunesamarbeid innenfor oppmålingssektoren er gitt av Formannskapene i de respektive kommuner, med vedtak i Søgne den 08.05.13 (sak 059/13) og i Songdalen den 15.05.13. (sak 035/13).

Det politiske styringsapparat i kommunene har fått seg forelagt muligheten for et evt. samarbeid vedrørende oppmålingstjenester fra fagmiljøene i de respektive administrasjoner. Tematikken omkring nærmere kommunesamarbeid innfor oppmålingstjenester er ikke ny, verken innenfor fagmiljøene lokalt eller nasjonalt.

Søgne og Songdalen har for øvrig deltatt i en annen type, dog mindre forpliktende, samarbeid innenfor beslektet fagområde i Knutepunkt Sørlandet, hvor samarbeidsforumet har hatt diskusjoner og faglig erfaringsutveksling. Disse har tidvis og med ulike mellomrom og motivasjoner omfattet temaet *oppmålingstjenester*.

Av omfangsmessige, tekniske, ressursmessige og kanskje historiske årsaker har Søgne og Songdalen hatt en egen intern kommunikasjon omkring denne tematikken, som definitivt har vært konstruktiv og positiv – over lengre tid.

1.2 Retningslinjer

I forbindelse med utredningsprosjektet har det vært enighet om visse retningslinjer og kjøreregler som bør følges i prosessen.

Listen viser de viktigste:

- Åpne samtaler i og mellom fagmiljøene.
- Prosjektmøter, også med representanter for fagforeningene og alle direkte involverte.
- Løsningsfokus på de tekniske utfordringene innenfor IKT.
- Fremdriftsrapportering til ledelsen.
- Tidlig vedtak i Formannskapene om aksept for utredning av samarbeidsspørsmålet.
- Sluttrapport (innleveringsfrist høsten 2013).
- Saksfremlegg til Formannskap og Kommunestyre vedr. samarbeid høsten 2013.

1.3 Muligheter

Utredningsprosjektet og erfaringene fra prøveperioden har hatt fokus på muligheter som innenfor gitte vilkår kan gi større faglig styrke og trygghet, høyere effektivitet, mindre sårbarhet, stabil tjenestekvalitet og mulig økonomisk gevinst.

TEKNISK OG FUNKSJONELL DEL

2.1 Beskrivelse

Både Søgne og Songdalen kommuner har gjennom mange år hatt tradisjon for å benytte anerkjent, oppdatert og utprøvet landmålingsutstyr med tilhørende programvare, for derav å oppnå best mulig pålitelighet og kontinuitet i målearbeidene.

Søgne kommune benytter p.t. følgende teknisk utstyr og programvare:

Måleutstyr:

- Trimble R8 GPS/GLONASS(/GALILEI)-mottaker
- Trimble TSC-3 målebok
- Trimble S3 robotic totalstasjon
- Ryobi og Odin-26 bormaskiner

Beregningsverktøy/programvare:

- GisLine 5.2 Oppmålingsforretning
- GisLine 5.2 Matrikkel
- GisLine 5.2 Landmåling
- Trimble Active Sync
- ePhorte saks-/arkivsystem

Songdalen kommune benytter p.t. følgende teknisk utstyr og programvare:

Måleutstyr:

- Trimble R8 GPS/GLONASS(/GALILEI)-mottaker
- Trimble TSC-2 målebok
- Sokkia Powerset 3000 totalstasjon
- Ryobi bormaskin

Beregningsverktøy/programvare:

- GisLine 5.2 Oppmålingsforretning
- GisLine 5.2 Matrikkel
- GisLine 5.2 Landmåling
- GisLine 5.2 Målebrev
- Trimble Active Sync
- Acos WebSak saks-/arkivsystem

2.2 Målsetting

- Effektiv og problemfri bruk av fremtidig felles utstyr og materiell.
- Uproblematisk bruk av samsvarende beregningsverktøy/programvare.
- Enkel og sikker utveksling av vedtak og annen saksdokumentasjon på tvers av kommunegrensen.
- Ensartet oppmålingspraksis og restanseportefølje i begge kommuner.

2.3 utfordringer

Det bør ikke være ekstraordinære utfordringer på basis av de tekniske forholdene som p.t. eksisterer i kommunene, og som evt. vil bli forenet til ett funksjonssted.

Kommunikasjon av vedtak samt avsluttende dokumentasjon i oppmålings saker bør kunne løses vha. mail, og på sikt direkte kommunikasjon mellom saks-/arkivsystemene i kommunene.

2.4 Forventet gevinst

Begge kommuner benytter i det alt vesentlige samsvarende teknisk utstyr og programvare pr. i dag. Et fremtidig fellesskap omkring dette vil over tid og i sum kunne forventes å være økonomisk gunstigere ut fra kvantifiserbare forhold ved at to utstyrskrevene arbeidsplasser samles til en.

Av dette vil man eksempelvis kunne bidra til at oppmålingstjenesten i større grad vil være utstyrsmessig 'up to date' til enhver tid, med den effektiviseringsgevinsten det i seg selv vil kunne medføre.

ORGANISERING OG PERSONELL

3.1 Beskrivelse

Søgne og Songdalen kommuner er pr. i dag organisert slik at den oppmålingsrelevante saksbehandling, som i alt hovedsak er iht. Plan- og bygningsloven og til en viss grad Eierseksjonsloven, foretas av andre enn de som utfører selve oppmålingsforretningen og det oppmålingstekniske arbeidet. Dette kan f.eks være saker av typen enkeltvedtak for deling og opprettelse av ny grunneiendom (§ 20-1).

I Songdalen er utførelsen av oppmålingsforretningen, det oppmålingstekniske arbeidet og matrikkelføringen pr. i dag knyttet til 1 stillingshjemmel (100 %). I Søgne tilsvarende til 2 stillingshjemler (100 %).

Disse funksjonene er for øvrig nært knyttet til forvaltning av det øvrige geografiske informasjonssystemet i de respektive kommuner, ved at kartbasen som gjenspeiler Matrikkelen; *eiendomskartet*, danner en viktig del av basiskartutvalget som saksbehandlerne i kommunen er helt avhengige av.

Ved et evt. kommunesamarbeid omkring disse oppgavene vil det være naturlig at den såkalte *verts-kommunemodellen* benyttes. Dette betyr at Søgne kommune påtar seg ansvaret for alle oppmålingstjenester etter Matrikkelloven for Songdalen kommune, mot at tilsvarende alle gebyr for disse tjenestene tilføres Søgne kommune.

Personell som p.t. besitter denne stillingshjemmelen i Songdalen kommune overføres i sin helhet til Søgne kommune, med alle forpliktelser og rettigheter som dette gjensidig innebærer i h.h.t Arbeidsmiljølov o.a. tilstøtende lovverk.

3.2 Kompetanse

Ansatte i disse stillingene pr. i dag oppfyller kravet til kompetanse for landmålere som skal utføre oppmålingsarbeider etter Matrikkelloven, slik forarbeidene til loven beskriver som ønskelig. Det vil si utdanning ved høyskole eller universitet, og minimum bachelornivå. Det er også ønskelig at kvalifikasjonene oppdateres i takt med samfunnsutviklingen og kompleksiteten som følger av økende fokus på korrekthet innenfor eiendomsdesign og grunneiendomsforvaltning etter Matrikkelloven.

Dette kan oppfylles ved etterutdanning i form av kurs som Matrikkellære for landmålere (20 st.p.) og kurs i Tingsrett for landmålere (30 st.p.) ved f.eks Universitetet for Miljø- og Biovitenskap (UMB) eller Høgskolen i Bergen (HIB) og andre tilsvarende læresteder.

I begge kommuner er det et ønske at de ansatte følger dette eller evt. andre tilpassede etterutdanningsopplegg for å sikre kvalitet i arbeidet etter Matrikkelloven .

3.2.1 Lønnsharmonisering

Ved et mulig kommunesamarbeid er det naturlig at evt. større lønnsforskjeller mellom ansatte som utfører oppmålingsarbeider, og som ellers har lik kompetanse, forsøkes utjevnet innenfor et visst tidsløp.

3.3 utfordringer

3.3.1 Publikum o.a.

Det vil kunne kreve en annen og kanskje smidigere kontaktform overfor publikum og andre brukere av oppmålingstjenestene i Songdalen sammenlignet med dagens praksis, i og med at kontorsted i så henseende vil være rådhuset i Søgne for begge kommuner.

Kontakt mellom aktuelle saksbehandlere i f.eks eiendoms-/delingssaker og utførende bestyrere av oppmålingsforretninger vil tilsvarende også få en større geografisk avstand enn hva tilfellet er i dag, sett fra Songdalen kommunes side.

Dette bør kunne løses vha. telefon, mail, sms og evt. regulære møtetidspunkt i Songdalen kommunes rådhus – inntil direkte kommunikasjon mellom kommunenes sak-/arkivsystemer evt. kan settes opp til å innfri deler av denne kommunikasjonen.

3.3.2 Gebyr.

Plan- og bygningslovens § 33-1 sier at: *Kommunestyret selv kan gi forskrift om gebyr til kommunen for behandling av søknad om tillatelse, utferdigelse av kart og attester og for andre arbeid som det etter denne lov eller forskrift påhviler kommunen å utføre, herunder behandling av private planforslag. Gebyret skal ikke overstige kommunens nødvendige kostnader på sektoren.*

Dette betyr at kommunenes oppmålingstjenester i h.h.t. Matrikkelloven har hjemlet en finansieringsordning etter det såkalte *selvkostprinsippet*.

Gjeldende gebyrregulativ for arealforvaltningen i Søgne kommune ble vedtatt av Søgne kommunestyre i møte den 16. desember 2010, sak 92/10, med endring vedtatt av kommunestyret i møte den 29. september 2011 og i møte i kommunestyret 31.5.2012, sak 48/12.

For Songdalen kommune tilsvarende i kommunestyret den 12.12.2012, sak109/12.

Ved et evt. kommunesamarbeid vil det være helt avgjørende at det følger en parallell harmonisering av gebyrregulativene i begge kommuner, basert på selvkostprinsippet slik dette avregnes og initieres fra Søgne kommune. I motsatt fall vil ikke en samarbeidsmodell som beskrevet her fungere.

3.4 Forventet gevinst

Kompleksiteten i oppmålingssaker etter Matrikkelloven er ikke ubetydelig, og den tekniske utviklingen omkring oppmålingstjenestene har vært og er stor. Loven stiller dessuten også et effektivitetskrav i form av maksimum restansetid i saksprosessen.

Et fagmiljø bestående av 3 stillinger vil utvilsomt være en styrke i forhold til dagens tilstand både rent faglig, men også i forhold til sårbarhet og fleksibilitet ved f.eks sykdom eller annet fravær.

3.5 Tidsplan og evt. opphør

Prøveperioden med forsøksvise oppmålingssaker hvor Søgne kommune har gjennomført saker for Songdalen kommune avsluttes i løpet av 2013.

Et evt. formalisert kommunesamarbeid etter vertskommunemodellen er tenkt satt i verk fra 2014 etter vedtak i de respektive formannskap og kommunestyre.

Et slikt vertskommunesamarbeid vil, ved evt. uoverensstemmelser eller ved andre forhold, gjensidig kunne avvikles med en tidsfrist på 6 mnd.

SAMMENDRAG

Søgne og Songdalen er to nabokommuner som, tross noe ulik befolkningsstørrelse, har en tilnærmet lik administrativ organiseringsmodell og teknisk utstyrspark når det kommer til utføring av oppmålingstjenester etter Matrikkelloven.

Begge kommuner er i dag sårbare bemanningsmessig. Fagmiljøene er svært små, og den nødvendige utstys- og programvareporteføljen er derav forholdsvis kostbar.

En sammenslåing av oppmålingstjenestene basert på vertskommunemodellen vil etter all sannsynlighet være effektiviserende, faglig og økonomisk gunstig for begge kommuner.

Det vil imidlertid være et kriterium for å lykkes at det innføres en kontinuerlig samordning av gebyrregulativene i begge kommuner innenfor dette området.

Med hilsen

Terje Nuland
fagleder Geodata, Arealenheten

Kopi til:
Glenn Oskar Austegard
enhetsleder

Saksbehandler: Terje Nuland / Tlf.nr: 915 30 882