



Saksframlegg

Fastsetting av satser for finansiering av private barnehager i 2013

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
95/13	Formannskapet	28.08.2013
84/13	Kommunestyret	31.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar følgende satser for tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene i 2013:

	Nasjonale satser	Søgne kommune (oppdaterte satser)
Ordinære barnehager, små barn (drift)	181 000	183 768
Ordinære barnehager, store barn (drift)	88 000	89 236
Ordinære barnehager, kapital	7 500	7 500
Familiebarnehager, små barn (drift)	142 700	142 700
Familiebarnehager, store barn (drift)	109 000	109 000
Familiebarnehager, kapital	11 600	11 600

Satsene er beregnet ut fra at de ikke-kommunale barnehagene kompenseres fullt ut for kostnadene i de kommunale barnehagene. De faktiske tilskuddene beregnes i tråd med opptrappingsplanen, slik at det utbetales 93,67% i 2013.

2. Bevilgningen til tilskudd til private barnehager økes med 3,3 mill. kroner i budsjettet for 2013. Økningen dekkes inn ved å redusere budsjettet til «Øvrig ansvar sentraladministrasjon» tilsvarende.

Saksprotokoll i Formannskapet - 28.08.2013

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Innstilling:

1. Kommunestyret vedtar følgende satser for tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene i 2013:

	Nasjonale satser	Søgne kommune (oppdaterte satser)
Ordinære barnehager, små barn (drift)	181 000	183 768
Ordinære barnehager, store barn (drift)	88 000	89 236
Ordinære barnehager, kapital	7 500	7 500
Familiebarnehager, små barn (drift)	142 700	142 700
Familiebarnehager, store barn (drift)	109 000	109 000
Familiebarnehager, kapital	11 600	11 600

Satsene er beregnet ut fra at de ikke-kommunale barnehagene kompenseres fullt ut for kostnadene i de kommunale barnehagene. De faktiske tilskuddene beregnes i tråd med opptrappingsplanen, slik at det utbetales 93,67% i 2013.

2. Bevilgningen til tilskudd til private barnehager økes med 3,3 mill. kroner i budsjettet for 2013. Økningen dekkes inn ved å redusere budsjettet til «Øvrig ansvar sentraladministrasjon» tilsvarende.

Bakgrunn for saken:

I møte 28. februar 2013 vedtok Kommunestyret følgende satser for tilskudd til de private barnehagene i 2013 (PS 21/13):

	Nasjonale satser	Søgne kommune
Ordinære barnehager, små barn (drift)	181 000	171 700
Ordinære barnehager, store barn (drift)	88 000	82 531
Ordinære barnehager, kapital	7 500	7 500
Familiebarnehager, små barn (drift)	142 700	142 700
Familiebarnehager, store barn (drift)	109 000	109 000
Familiebarnehager, kapital	11 600	11 600

Det ble videre vedtatt at det skulle utbetales 92,83% av satsene i tråd med opptrappingsplanen.

Ved kontroll i juni ble det klart at det var gjort feil i rapportering av antall barn pr aldersgruppe i en kommunal barnehage per 15. desember 2012. Siden satsene baseres på driftsutgiftene pr barn i de kommunale barnehagene, medførte dette en betydelig økning av driftstilskuddene til de ordinære ikke-kommunale barnehagene for 2012 og 2013. Telletidspunktet 15.12.2012 brukes både til etterberegning av tilskudd 2012 og forhåndsberegning av satser for 2013.

Kommunestyret, formannskapet og tjenesteutvalget ble muntlig orientert om dette. I tillegg ble de private barnehagene orientert per e-post og det ble invitert til informasjonsmøte. Når det

gjelder 2012 fikk barnehagene etterbetalt tilskudd ut fra oppdaterte forutsetninger i juni 2013, så snart tallene var kvalitetssikret. For 2013 må Kommunestyret vedta nye satser før tilskuddsutbetalingene økes.

Saksutredning:

Når en kommune gjør endringer i bevilgningene til de kommunale barnehagene, må det også fattes vedtak om endring av satsene. Jmf. Forskift om likeverdig behandling av ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager:

Nye tilskuddssatser:

«§ 8. Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddssatsene

Kommunen skal én gang per år fatte vedtak om tilskudd til ikke-kommunale barnehager i samsvar med § 4 og § 5.

Kommuner som i løpet av året endrer bevilgningene til ordinær drift i kommunale barnehager, skal samme året fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra det som lå til grunn for fastsettelsen av tilskuddssatsene etter § 4 og § 5, skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Etterjustering av tilskudd det er fattet vedtak om i samsvar med andre ledd skal hensyntas».

Stortinget vedtok også i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2013 å øke tilskuddsprosenten fra august 2013. I stedet for en andel på 94%, som tidligere signalisert, er det nå bestemt at andelen til ikke-kommunale barnehager fra høsten 2013 skal trappes opp til 96%. På helårsbasis må det derfor for 2013 utbetales 93,67% i stedet for 92,83%, som tidligere vedtatt i Kommunestyret. Dette vil også bidra til å øke tilskuddene til de ikke-kommunale barnehagene.

Disse oppdaterte forutsetningene vil gi følgende tilskuddssatser for 2013:

	Nasjonale satser	Søgne kommune (februar)	Søgne kommune (nytt forslag)
Ordinære barnehager, små barn (drift)	181 000	171 700	183 768
Ordinære barnehager, store barn (drift)	88 000	82 531	89 236
Ordinære barnehager, kapital	7 500	7 500	7 500
Familiebarnehager, små barn (drift)	142 700	142 700	142 700
Familiebarnehager, store barn (drift)	109 000	109 000	109 000
Familiebarnehager, kapital	11 600	11 600	11 600

Disse satsene er beregnet ut fra at de private barnehagene kompenseres fullt ut for kostnadene i de kommunale barnehagene. De faktiske tilskuddene foreslås avkortet i tråd med opptrappingsplanen, slik at det utbetales 93,67% i 2013.

Satsene for driftstilskudd til ordinære barnehager ligger nå høyere enn de nasjonale satsene. For kapitaltilskudd kan kommuner som har kommunale barnehager velge om en vil bruke nasjonale satser eller satser beregnet ut fra de kommunale barnehagenes kostnader. Søgne kommune har her valgt nasjonale satser. Slik vi forstår regelverket er det ikke samme fleksibilitet når det gjelder driftstilskudd, slik at kommuner som har kommunale barnehager her må bruke de beregnede satsene.

Samlet tilskudd:

I det opprinnelige budsjettet for 2013, som ble vedtatt av Kommunestyret 20. desember 2012 (PS108/12), var det lagt til grunn samlede tilskudd til de private barnehagene på 35 mill. kroner.

Feilrapporteringen av antall barn pr aldersgruppe medfører en utgiftsøkning for kommunen på 2,4 mill. kroner for 2013. Regnskapet for 2013 vil også bli belastet med effekten for 2012, siden denne etterbetalingen ble gjort i juni 2013, etter at regnskapet for 2012 var avsluttet. Samlet sett medfører dette en utgiftsøkning på 3,3 mill. kroner i 2013.

Det er også andre forhold som påvirker utbetalingene til de private barnehagene i 2013. De fleste av disse ble omtalt i første tertialrapport, hvor anslaget ble økt med 2,1 mill. kroner på grunn av tre forhold:

- Satsene som ble fastsatt i februar ble høyere enn forutsatt høsten 2012 (1,1 mill. kroner)
- Flere barn enn forutsatt i de private barnehagene (0,7 mill. kroner).
- De private barnehagene skal fra 1. august motta minimum 96% i stedet for 94%, som tidligere forutsatt (0,35 mill. kroner).

Det har også skjedd endringer etter første tertialrapport. Søgne kommune får økonomisk kompensasjon for barn fra andre kommuner som går i barnehage her, og kompenserer andre kommuner for barn fra Søgne som går i barnehage utenfor kommunen. Hittil i 2013 har barnehagene i Søgne mottatt betydelig flere barn fra andre kommuner enn motsatt, slik at vi ligger an til å få en netto inntekt knyttet til barn med barnehageplass utenfor hjemkommunen sin. Dette anslås å bedre budsjettet med om lag 1,8 mill. kroner. I tillegg har lønnsoppgjøret vært lavere enn forutsatt, som reduserer forventet utbetaling til de ikke-kommunale barnehagene med 0,35 mill. kroner.

Samlet sett betyr dette at anslaget for tilskudd til de private barnehagene, dersom satsene fastsettes som foreslått i denne saken, øker med til sammen 3,3 mill. kroner.

Rådmannen foreslår på den bakgrunn en budsjettregulering slik at bevilgningen til tilskudd til private barnehager for 2013 økes med 3,3 mill. kroner. Det foreslås at dette dekkes inn ved å redusere budsjettet til «Øvrig ansvar sentraladministrasjon» tilsvarende. Disse midlene ble trukket inn fra enhetene til en sentral post fordi lønnsoppgjøret ble lavere enn forutsatt, jf. omtale i første tertialrapport (PS 59/13).

Det legges opp til å utbetale tilskudd for fjerde kvartal med utgangspunkt i nye satser, og at etterbetaling for første til tredje kvartal skjer så snart som mulig etter vedtak i Kommunestyret.

Endelig utbetaling til de ikke-kommunale barnehagene for 2013 vil bli fastsatt etter rapportering av barn per 15. desember og avslutning av kommunens årsregnskap våren 2014.

Rådmannens merknader: