



## *Saksframlegg*

### **Kommunal planstrategi**

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
20/13	Eldrerådet	08.04.2013
19/13	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.04.2013
24/13	Tjenesteutvalget	22.05.2013
77/13	Formannskapet	05.06.2013
70/13	Kommunestyret	20.06.2013

#### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Forslag til innstilling fra tjenesteutvalget/formannskapet :

1. Kommunestyret vedtar forslaget til kommunal planstrategi
2. Årlig prioritering av planoppgavene skjer i forbindelse med behandlingen av økonomiplanen

### **Saksprotokoll i Eldrerådet - 8.4.2013**

#### **Behandling:**

Til behandling forelå rådmannens forslag til innstilling.

Ingen merknader.

#### **Innstilling:**

Eldrerådet innstiller følgende:

3. Kommunestyret vedtar forslaget til kommunal planstrategi
4. Årlig prioritering av planoppgavene skjer i forbindelse med behandlingen av økonomiplanen

### **Saksprotokoll i Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 9.4.2013**

## **Behandling:**

Til behandling forelå rådmannens forslag til innstilling.

## **Innstilling:**

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne tilrår følgende:

5. Kommunestyret vedtar forslaget til kommunal planstrategi
6. Årlig prioritering av planoppgavene skjer i forbindelse med behandlingen av økonomiplanen

## **Saksprotokoll i Tjenesteutvalget - 22.5.2013**

### **Behandling:**

Til behandling forelå rådmannens forslag til vedtak.

**Christian Eikeland, FrP**, fremmet alternativt forslag til punkt 1: «Kommunestyret vedtar forslag til kommunal planstrategi med følgende endring: Folkehelseplanen revideres i 2014, ikke 2015.»

**Charlotte Søyland, FrP**, fremmet tilleggsforslag: «3. Saken bør også behandles i Plan- og miljøutvalget før endelig behandling i kommunestyret.»

### **Votering:**

Rådmannens forslag til punkt 1 satt opp mot endringsforslag fra Eikeland. Eikelands forslag enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til punkt 2 enstemmig vedtatt.

Søylands forslag til punkt 3 enstemmig vedtatt.

### **Innstilling:**

7. Kommunestyret vedtar forslag til kommunal planstrategi med følgende endring: Folkehelseplanen revideres i 2014, ikke 2015.
8. Årlig prioritering av planoppgavene skjer i forbindelse med behandlingen av økonomiplanen.
9. Saken bør også behandles i Plan- og miljøutvalget før endelig behandling i kommunestyret.

## **Saksprotokoll i Formannskapet - 05.06.2013**

### **Behandling:**

Til behandling forelå tjenesteutvalgets innstilling.

Punkt 3 i innstillingen fra tjenesteutvalget: Saken bør også behandles i plan- og miljøutvalget før endelig behandling i kommunestyret, ble diskutert. Formannskapet var enige i at saken ikke skulle behandles i plan- og miljøutvalget.

Kommunalsjef Arntsen bekreftet følgende rutiner:  
Formannskapet prioriterer de kommunale arealplanoppgavene.  
Plan- og miljøutvalget behandler innkomne plansaker.

### **Votering:**

Formannskapet fattet enstemmig vedtak og innstiller til kommunestyret:

### **Innstilling:**

1.

**Kommunestyret vedtar forslag til kommunal planstrategi med følgende endring:  
Folkehelseplanen revideres i 2014, ikke 2015.**

2.

**Årlig prioritering av planoppgavene skjer i forbindelse med behandlingen av økonomiplanen.**

### **Bakgrunn for saken:**

Formannskapet vedtok 17.10.12 å legge forslag til kommunal planstrategi ut på høring. Det er ikke kommet inn høringsuttalelser til forslaget.

Særutskriften fra formannskapets behandling 17.10.12 og forslag til planstrategi ligger vedlagt.

Kommunal planstrategi erstatter det tidligere kravet om at kommunestyret en gang i hver kommunestyreperiode, skal vurdere behovet for revisjon av kommuneplanen. En planstrategi er ingen plan, men et nytt verktøy som skal klargjøre hvilke planoppgaver kommunen skal starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen.

Arbeidet med planstrategien vil gi kommunen en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte de aktuelle utfordringene.

Den viktigste planstrategien skal ta stilling til, er om kommuneplanen skal revideres eller ikke. Gjennom kommuneplanen tas mange viktige beslutninger som vil få betydning for kommunens framtid. Det er viktig å presisere at kommuneplanen fortsatt er kommunens viktigste dokument og at planstrategien ikke skal erstatte denne. Ut fra at kommuneplanens arealdel nylig er vedtatt, legges det ikke opp til revisjon av kommuneplanen i denne valgperioden.

### **Rådmannens merknader:**

Rådmannen vil understreke at det er svært mange planoppgaver kommunen skal utføre. Det legges opp til at årlig prioritering av planoppgavene skjer ved behandlingen av økonomiplanen.

Vedlegg

- 1 Planoppgaver feb. 2013
- 2 Forslag til kommunal planstrategi



Saksnr

Arkivnr

Snr: 2011/3015- 7

Lnr: 31549/2012 Ark: L10 /DAR

**Planoppgaver rev.**

<b>Kommunale planer</b>	<b>Vedtatt</b>	<b>Merknader</b>	<b>Prioritet</b>	<b>Ansvar</b>
Kommuneplanens samfunnsdel 2012 - 20		Revideres ikke i denne valgperioden		Rådmannen
<b>Teknisk</b>	2011			
Kommuneplanens arealdel	2012	Revideres ikke i denne valgperioden		Arealenheten
Beredskapsplanen	2010	Under revisjon	2013	Helseenheten
Kommunedelplan for Borøya med omkringliggende øyer	2005	Revideres ikke i denne valgperioden		
Kommunedelplan for Kjellandsheia	2010	Revideres ikke i denne valgperioden		Arealenheten
Kommunedelplan for Amfeneset		Behandlet som del av kommuneplanens arealdel		Arealenheten
Kommunedelplan for hovedvegnettet		Planarbeidet skal omfatte både E39, fylkesveger og viktige kommunale veger	2013	Arealenheten og Ingeniørvesenet
Kommunedelplan for Tangvall		Planoppstart 2013	2014	Arealenheten
Kommunedelplan for Toftelandslier		Planarbeidet utsettes til E39 er avklart		Arealenheten /grunneiere
Kommunedelplan for Høllen - Stifjellet		Vurderes i neste valgperiode		
Plan for gang- og sykkelvegnettet		Statens vegvesen driver arbeidet i samarbeid med kommunen	2013	Ingeniørvesenet/Statens vegvesen
Hovedplan for skogsveier		Krav om plan for tilskudd	2013	Arealenheten
Miljøplan for Søgne		Plan- og miljøutvalget har vedtatt at det skal lages miljøplan	2014	Arealenheten
Hovedplan for avløp og vannmiljø	2012	Vedtatt.		Ingeniørvesenet
Hovedplan for vannforsyning	2012	Vedtatt i kommunestyret 31.05.12		Ingeniørvesenet
Avfallsplan	20..	Under revisjon i regi av Avfall sør for eierkommunen	2013	Ingeniørvesenet
Tiltaksplan for Skjærgårdsparken	1999	Under revisjon, krav fra fylkesmannen om ferdig plan til september 2012	2013	Ingeniørvesenet
Kommunedelplan for GB 37		Plan for LNF-områder – utvikling av modell for å sikre gjenoppbygging etter brann	2014	Arealenheten
<b>Helse- og omsorg</b>				
Folkehelseplan 2011 - 14	2011	Revideres	2015	Kommunalsjef helse og omsorg
Omsorgsplan 2011 - 20	2011	Revideres ikke i denne valgperioden		
Smittevernplan	2009	Under arbeid	2012/2013	Helseenheten
Helsemessig og sosial beredskap	2009	Under arbeid	2013	
Plan for habilitering og rehabilitering	2009	Under arbeid	2013	Forvaltningstjenesten/ omsorgsenhetene
Handlingsplan mot vold i nære relasjoner 2011 - 16	2011		2014	Helseenheten
Ruspolitisk handlingsplan	2008	Under revisjon	2013	Kommunalsjef helse og omsorg

Psykisk helsearbeid	2006	Utgått – del av omsorgsplanen		
Kompetanse- og rekrutteringsplan for helse og omsorg		Vedtatt i 2012 – rulleres årlig	2013	Kommunalsjef helse og omsorg
Flyktningeplan	2009	Under revisjon	2012	Kvalifiseringsenheten
Plan for rusforebyggende arbeid – arbeid med gravide og spe- / småbarnsforeldre	2010	Revideres ikke i denne valgperioden		
<b>Oppvekst</b>				
Kulturplan	2008	Hovedrevisjon	2013	Kulturenheten
Kommunedelplan idrett	2010	Hovedrevisjon	2013	Kulturenheten
Plan for lokale kulturbygg	2000	Statlig krav til denne er utgått. Rulleres ikke i denne valgperioden		
Barnehagebehovsplanen	2007	Revidert 2012, årlig rullering	2013	Kommunalsjef oppvekst
Plan for samarbeid og sammenheng mellom barnehage og skole	2009		2014	Kommunalsjef oppvekst
IT strategi for Søgneskolene	2010		2013	Kommunalsjef oppvekst
Plan for fag og timefordeling		Under arbeid	2013	Kommunalsjef oppvekst
Pedagogisk utviklingsplan – Tett på	2010		2013	Kommunalsjef oppvekst
Handlingsplan mot mobbing – Felles plan for alle skolene	2012	Vedtatt i tjenesteutvalget: Behandles årlig i rektormøte	2015	Kommunalsjef oppvekst
Manifest mot mobbing	2011	Sees i sammenheng med handlingsplan mot mobbing	2015	Kommunalsjef oppvekst
Plan for kompetanseutvikling	2012	Vedtatt årlig	2013	Kommunalsjef oppvekst
Skolebehovsplan for Søgne	2009	Under arbeid	2013	Kommunalsjef oppvekst
<b>Administrasjonsavdelingen</b>				
Plan for likestilling og mangfold	2012	Under arbeid	2013	Organisasjonssjef
IT strategi		Under arbeid	2013	Organisasjonssjef
Arbeidsgiverstrategi innen lønnsområdet – lønnspolitisk plan		Under arbeid	2013	Organisasjonssjef
Strategisk kompetanseplan			2013/2014	Organisasjonssjef
Informasjons- og kommunikasjonsstrategi			2013/2014	Organisasjonssjef

# Planstrategi for Søgne kommune

## 1 Bakgrunn og lovkrav

Kommunal planstrategi erstatter det tidligere kravet om at kommunestyret en gang i hver kommunestyreperiode, skal vurdere behovet for revisjon av kommuneplanen. En planstrategi er ingen plan, men et nytt verktøy som skal klargjøre hvilke planoppgaver kommunen skal starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Vedlagte veileder fra Miljøverndepartementet gjør nærmere rede for ”Kommunal planstrategi”.

Arbeidet med planstrategien vil gi kommunen en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte de aktuelle utfordringene.

Den viktigste avklaringen planstrategien skal ta stilling til, er om kommuneplanen skal revideres eller ikke. Gjennom kommuneplanen tas mange viktige beslutninger som vil få betydning for kommunens framtid. Det er viktig å presisere at kommuneplanen fortsatt er kommunen viktigste styringsdokument og at planstrategien ikke skal erstatte denne.

Kommunestyret skal senest et år etter konstituering vedta en planstrategi. Her må kommunen gå igjennom de vedtatte planer som finnes i kommunen; kommunedelplaner, viktige områdereguleringer, helse- og omsorgsplaner, oppvekstplaner osv. Noen planer skal revideres hvert år, mens andre revideres sjeldnere. En revisjon av eldre planer eller utarbeidelse av nye planer krever mye resurser, både i forhold til personell og kostnader rundt planprosessen. Arbeidet med planstrategien bør være såpass grundig at det gir politikere et godt verktøy for å kunne foreta prioriteringer rundt kommunens samlede planbehov.

### Rettsvirkning

Overordnet statlig og regional myndighet, nabokommuner og kommunens innbyggere har mulighet til å komme med merknader til planstrategien, men det kan ikke fremmes innsigelse til kommunal planstrategi. Strategien har heller ingen direkte rettsvirkning for innbyggerne.

### Regionale myndigheter

Vest-Agder fylkeskommune, skal som regional myndighet også utarbeide en regional planstrategi. Denne erstatter tidligere fylkesplan og skal ta for seg regionale forhold. Den regionale planstrategien for Vest-Agder ligger ute til offentlig ettersyn.

### Medvirkning

Det skal søkes medvirkning i arbeidet med planstrategien. Medvirkning fra enkeltpersoner på dette nivået, er veldig krevende. Medvirkning på dette nivået bør knyttes til bestemte grupper

i samfunnet som kan ha spesielle interesser og behov som kan møtes ved at kommunen igangsetter planarbeid. Dette kan eksempelvis være miljøorganisasjoner som ønsker et område vernet eller brukergrupper som mener kommunen bør utarbeide temaplaner for å ivareta deres behov.

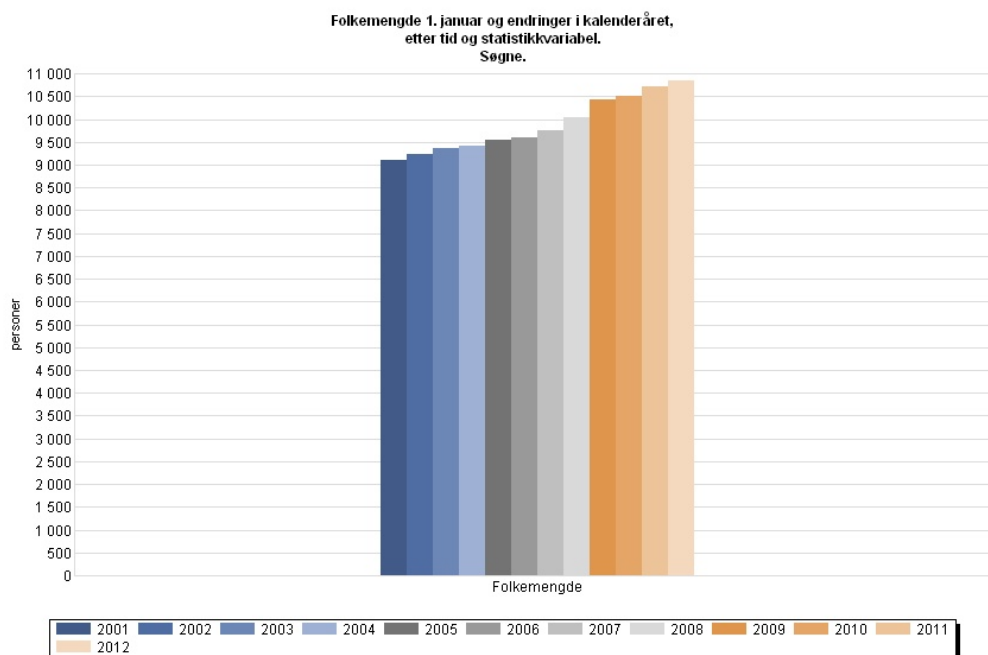
## Framdrift og saksbehandling

### Planstrategien skal:

- utarbeides og vedtas av kommunestyret
- vedtas innen ett år etter at kommunestyret er konstituert
- være gjort offentlig kjent minst 30 dager før kommunestyret gjør vedtak
- nasjonale forventninger skal innarbeides i forslaget
- regionale hensyn og forholdet til nabokommuner skal være med

## 2 Registrert utvikling

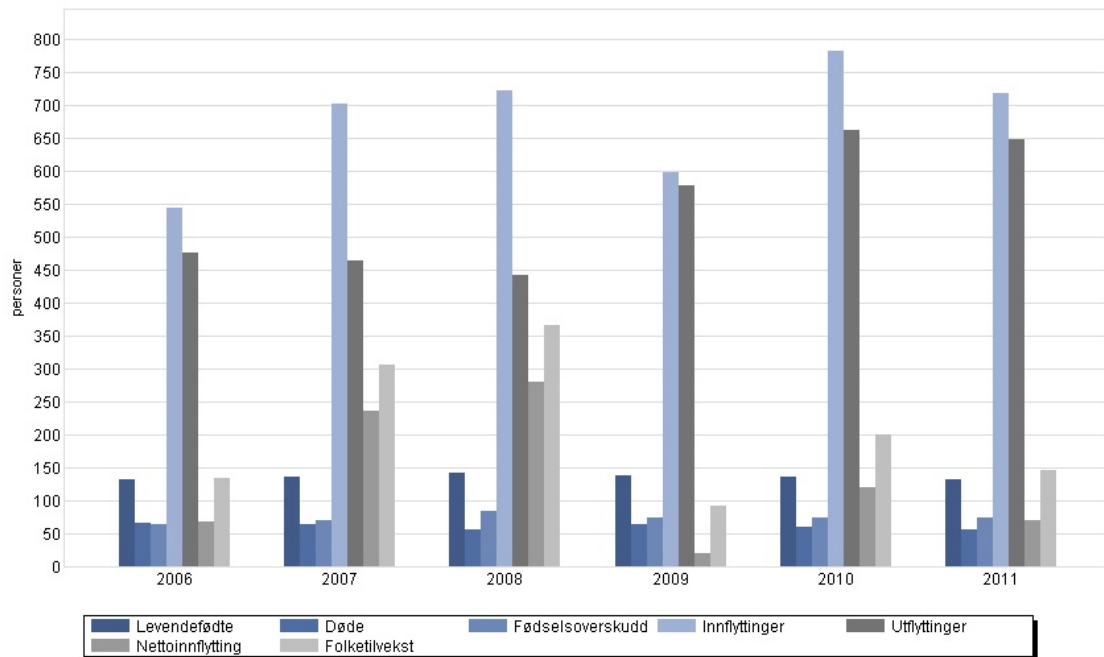
### Befolkningsutvikling



Kilde: Statistisk sentralbyrå

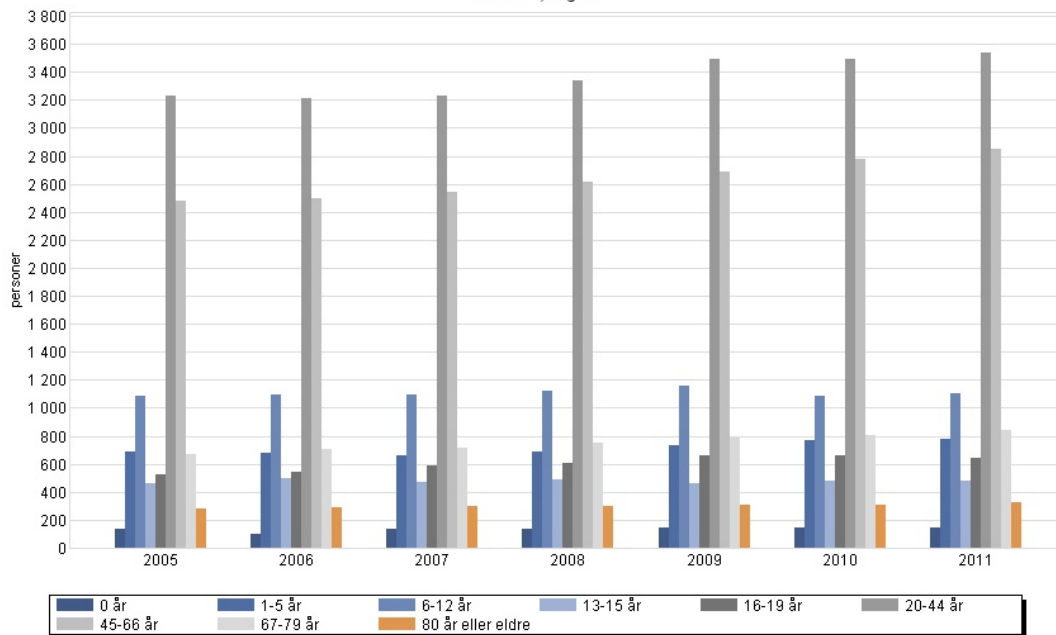


Folkemengde 1. januar og endringer i kalenderåret,  
etter statistikkvariabel og tid.  
Søgne.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Folkemengde 1. januar,  
etter alder og tid.  
Personer, Søgne.



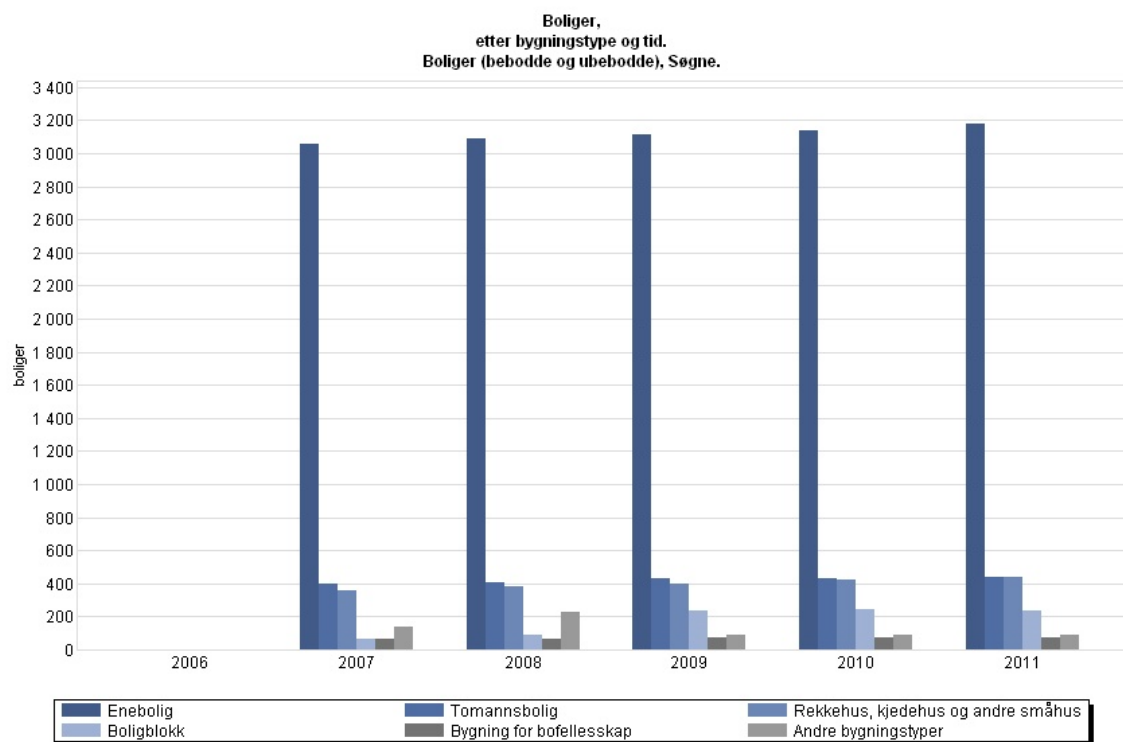
Kilde: Statistisk sentralbyrå

**Folkemengde 1. januar,  
2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011**

1018 Søgne

0 år	138	98	140	138	143	141	141
1-5 år	686	674	656	688	733	770	780
6-12 år	1 089	1 098	1 096	1 120	1 154	1 084	1 102
13-15 år	461	494	471	492	458	476	481
16-19 år	521	546	589	606	657	662	645
20-44 år	3 227	3 212	3 234	3 340	3 494	3 488	3 540
45-66 år	2 479	2 498	2 544	2 611	2 684	2 773	2 847
67-79 år	668	703	717	755	786	805	844
80 år eller eldre	278	286	296	300	308	310	329

**Boligmasse**



### **3 Nasjonale forventninger og regionale føringer**

Staten har laget nasjonale forventninger til kommunenes planlegging. De nasjonale forventningene omfatter seks utvalgte tema:

- Klima og energi
- By- og tettstedsutvikling
- Samferdsel og infrastruktur
- Verdiskaping og næringsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

Vest-Agder fylkeskommune og fylkesmannen har gått gjennom de nasjonale forventningene med utgangspunkt i Regionplan Agder 2020 og foreslår følgende hovedsatsingsområder:

- Klima: Høye mål – lave utslipp
- Det gode liv: Agder for alle
- Utdanning: Verdiskaping bygd på kunnskap
- Kommunikasjon: De viktige veivalgene
- Kultur: Opplevelser for livet

I vedlagte notat fra fylkesmannen og fylkeskommunen er det vist ”regionalisering av nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging” for de forskjellige hovedsatsingsområdene.

### **4 Planstatus og planevaluering**

I den kommunale planstrategien foretas gjennomgang av gjeldende planer som gir grunnlag for å vurdere om det er behov for å revidere helt eller delvis de vedtatte planene.

Elementer som bør ligge til grunn for vurderingen av gjeldende planer:

- Er gjeldende planer de rette styringsverktøyet for å fremme politikken til det sittende kommunestyret.
- Nye lover eller nye overordnede føringer som vil kunne få betydning for kommunen eller regionen kan føre til nye planbehov.
- Utviklingstrekk og utfordringer som påvirker planbehovet.
- Erfaringer med gjeldende planer
- Kommunens øvrige plansystem og øvrig planlegging

### **5 Planstatus og planbehov.**

#### **Regional plan for Kristiansandsregionen**

Regional plan for Kristiansandsregionen avklarer arealbruken i et langsiktig perspektiv. Planen ble utarbeidet i et samarbeid mellom kommunene, fylkeskommunen og regionale statlige etater. Planen ble vedtatt som fylkesdelplan, og den ligger nå, juni 2012, til godkjenning i Miljøverndepartementet.

Hovedgrepene for by- og tettstedsutvikling, samferdselspolitikk og klimapolitikk er i Regional plan.

Det er ikke behov for revisjon av regional plan for Kristiansandsregionen i denne valgperioden.

### **Kommuneplanen**

Kommuneplanen består av 3 hoveddeler:

- kommuneplanens samfunnsdel
- kommuneplanens arealdel
- økonomiplan for 4 år

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2011. Arbeidet med kommuneplanens arealdel gikk parallelt, men ble ikke ferdig. Kommuneplanens arealdel ble lagt ut til nytt offentlig ettersyn i vårsemesteret 2012. Økonomiplanen behandles årlig i desember. Første året i økonomiplanen er årsbudsjett. Det er ikke behov for å revidere kommuneplanens samfunnsdel i denne valgperioden.

### **E39**

Utbygging av E39 mellom Tangvall og Kristiansand er det viktigste tiltaket for videre vekst i Søgne. Hovedutfordringen her er å få bevilgning til veganlegget. I Søgne er det vedtatt reguleringsplan for denne strekningen. Fra Lindlia til Mandal grense ligger det i forslaget til Nasjonal transportplan at det skal bygges fire-feltsveg, men traseen er ikke avklart. Hva som skal skje mellom Tangvall og Lindlia vil bli vurdert i Kommunedelplan for hovedvegnettet. Videre er det foreslått 150 millioner kroner til rassikring i Trybakkene. Her pågår nå utredningsarbeid for hvordan rassikringen skal gjennomføres.

### **Kommunedelplan for Kjellandsheia**

For området Leireheia, Oftenes, Kjellandsheia er de vedtatt en egen kommunedelplan som legger til rette for bygging av ca 1500 boliger. Dette skal være kommunens hovedutbyggingsområde minst fram til 2025. Utbygging i dette området krever ny påkjøring til E39 på Kjelland og et nytt vegsystem fra E39 på Kjelland til Repstadveien. Det er tidligere avklart at kommunen får anledning til å bygge 400 boliger mellom Lunde og Trysfjorden før deler av det nye krysset på E39 på Kjelland er på plass. De som bygger i dette området må betale 70.000 kr pr boenhet som skal gå til det nye krysset.

### **Næringsarealer**

Det er ledige næringsarealer i Lohnelier næringsområde. Utvidelse av Linnegrøvan næringsområde ligger inne i forslaget til kommuneplanens arealdel. Reguleringsplanen for Linnegrøvan som innebærer en liten utvidelse av området, har det vært arbeidet med siden 2004, og det er håp om å komme mål med planen høsten 2012. Grunneiere i Toftelands ller har fått anledning til å fremme forslag som skal inn i planprogram for en kommunedelplan for området primært for å legge til rette næringsarealer. Ettersom atkomsten til området kan bli liggende i Songdalen, skal det være samarbeid med Songdalen om dette planarbeidet. Planprogrammet vil komme til behandling i formannskapet høsten 2012.

### **Andre kommunale planer**

Når det gjelder resten av det kommunale planverket, vises til tabell i vedlegg. Her er de viktigste planoppgavene listet opp med årstall når de er vedtatt, vurdering om de skal revideres i denne valgperioden, og hvis de skal revideres årstall for når oppstarten skal være. Tabellen viser også hvilke enheter som har ansvaret for de forskjellige planene.

Som det framgår av tabellen i vedlegg, er det svært omfattende planverk som kommunen skal holde à jour. Kommunen bør bestrebe seg på å rasjonalisere planarbeidet både i antall planer og omfanget av planene.

Et sentralt punkt i kommunal planlegging er medvirkning fra innbyggerne og interessegrupper. Det er viktig at kommunen legger til rette for god medvirkning i sitt planarbeid. Kommunen bør sortere nøye hvilke planer som skal ha brei medvirkning fordi brei medvirkning i for mange planer vil virke mot sin hensikt.

### **Reguleringsplaner**

I utgangspunktet er utarbeiding av reguleringsplaner en kommunal oppgave. Praksisen er at 90 % av reguleringsplanene utarbeides av private. Dette vil fortsette framover. Kommunen vil prioritere å utarbeide reguleringsplaner for viktige sentrumsområder, gang- og sykkelveger og reguleringsplaner som primært lages for å ivareta utvikling av kommunale tjenester som skoler, barnehager og institusjoner.

### **De viktigste kommunale planoppgavene i denne valgperioden:**

- Kommunedelplan for hovedvegnettet
- Kommunedelplan for Tangvall
- Kommunedelplan for Toftelandslier
- Kommunedelplan for idrett

Det vises i tillegg til vedlagte liste over hvilke planer som det forslås arbeidet med i valgperioden.