



Saksframlegg

Plan for utbygging av barnehageplasser 2013- 18

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
29/13	Eldrerådet	10.06.2013
31/13	Tjenesteutvalget	19.06.2013
61/13	Kommunestyret	20.06.2013
	Formannskapet	18.06.2013

Rådmannens forslag til vedtak:

- 1.**
Sjøstjerna barnehage bygges ut med en 5. avdeling/utstyrsbod i 2013. Uteområdet både i selve barnehagen og det lokale friområdet, ferdigstilles også. Den 5. avdelingen tas i bruk barnehageåret 2014/15 forutsatt at det er behov for nye barnehageplasser.
- 2.**
Vedderheia barnehage utvider med 32 plasser 2015. Dette forutsetter at det er reelt behov for barnehageplasser i kommunen.
- 3.**
Det skal være en barnehage i Langenesområdet. Solstrålen barnehage består som midlertidig fram til en evt ny barnehage bygges i området. Det utføres nødvendige, mindre tiltak etter en gjennomgang av inn klimaet i lokalene.
- 4.**
Det planlegges en ny barnehage i Kjellandsheia med tanke på bygging i en tidlig fase av utbyggingen av området. Tidshorisont vil avhenge av når utbyggingen blir igangsatt, og antall plasser utvides gradvis i tråd med reelt behov i området.
- 5.**
Tomtebo barnehage består inntil det er tilgjengelige barnehageplasser som dekker samme nærområde.
- 6.**
Torvmoen barnehage utvides med en 5. avdeling og utstyrsrom senere i perioden.

Behandling:

Til behandling forelå rådmannens forslag til innstilling.

Eldrerådet ønsker å endre ordlyden i forslaget punkt 3:

Det skal være en barnehage i Langenesområdet. Arbeidet med å bygge ny barnehage igangsettes så raskt som mulig, slik at lokalene på Breiteigen snarest mulig kan tilbakeføres til omsorgsformål, jf. tidligere vedtak.

Forslaget enstemmig vedtatt.

Innstilling:

1.

Sjøstjerna barnehage bygges ut med en 5. avdeling/utstyrsbod i 2013. Uteområdet både i selve barnehagen og det lokale friområdet, ferdigstilles også. Den 5. avdelingen tas i bruk barnehageåret 2014/15 forutsatt at det er behov for nye barnehageplasser.

2.

Vedderheia barnehage utvider med 32 plasser 2015. Dette forutsetter at det er reelt behov for barnehageplasser i kommunen.

3.

Det skal være en barnehage i Langenesområdet. Arbeidet med å bygge ny barnehage igangsettes så raskt som mulig, slik at lokalene på Breiteigen snarest mulig kan tilbakeføres til omsorgsformål, jf. tidligere vedtak.

4.

Det planlegges en ny barnehage i Kjellandsheia med tanke på bygging i en tidlig fase av utbyggingen av området. Tidshorisont vil avhenge av når utbyggingen blir igangsatt, og antall plasser utvides gradvis i tråd med reelt behov i området.

5.

Tomtebo barnehage består inntil det er tilgjengelige barnehageplasser som dekker samme nærområde.

6.

Torvmoen barnehage utvides med en 5. avdeling og utstyrsrom senere i perioden.

Bakgrunn for saken:

Ved behandlingen av økonomiplan 2013-15 fattet kommunestyret følgende vedtak:

Det nedsettes et arbeidsutvalg med 3 politikere som i samarbeid med administrasjonen vurderer fremtidig bruk av lokalene på Breiteigen, slik at en får en avgjørelse mht. om lokalene skal disponeres av pleie- og omsorgsenheten, eller om lokalene skal omdisponeres til barnehage. Det velges to politikere fra tjenesteutvalget og en politiker fra formannskapet til arbeidsutvalget.

Arbeidsutvalget skal også vurdere nedleggelse av Tomtebo barnehage.

På bakgrunn av de forannevnte vurderinger, skal arbeidsutvalget fremme forslag om utvidelse av hhv. Sjøstjerna, Torvmoen og/eller Vedderheia barnehage, eventuelt finne andre løsninger

Arbeidsgruppa levert følgende enstemmige anbefaling til kommunestyret i sak 53/13:

1. Sjøstjerna barnehage bygges ut med en 5. avdeling/utstyrsbod i 2013. Uteområdet både i selve barnehagen og det lokale friområdet, ferdigstilles også. Den 5. avdelingen tas i bruk barnehageåret 2014/15 i tråd med behov.
2. Vedderheia barnehage utvider med 32 plasser 2015.

Rådmannen bes utrede de økonomiske konsekvensene av å bytte rekkefølgen på pkt 1 og 2, slik at kommunestyret kan vurdere hva som er mest kostnadseffektivt.

3. Det skal være en barnehage i Langenesområdet. Solstrålen barnehage består som midlertidig fram til en evt ny barnehage bygges i området.
4. Det planlegges en ny barnehage i Kjellandsheia med tanke på bygging i en tidlig fase av utbyggingen av området. Tidshorizont vil avhenge av når utbyggingen blir igangsatt, og antall plasser utvides gradvis i tråd med reelt behov i området.
5. Tomtebo barnehage består, men rådmannen bes utrede de praktiske og økonomiske konsekvensene av å legge den som en avdeling under Torvmoen barnehage.

Kommunestyret vedtok å sende saken over til rådmannen for videre bearbeiding

Saksutredning:

Arbeidsgruppa foreslår at Sjøstjerna barnehage ferdigstilles og utvider med en avdeling. Denne åpnes høsten 2014 forutsatt at det er reelt behov for nye barnehageplasser.

Arbeidsgruppen ber også rådmannen om å utrede de økonomiske konsekvensene av å bytte rekkefølgen på utvidelse av Sjøstjerna og Vedderheia barnehage, slik at Vedderheia utvides før Sjøstjerna. Denne gjennomgangen tilsier at den rekkefølgen som er foreslått av arbeidsgruppa er fornuftig.

Gitt at barnehagene utvides og tas i bruk fra 2014 anslås årlige drifts- og kapitalkostnader til 1,7 mill. kroner for Sjøstjerna, mens tilskuddet til Vedderheia vil være ca. 3,6 mill. kroner dersom plassene fylles opp. Direkte kostnader for første driftsår vil dermed bli ca. 1,9 mill. kroner høyere hvis Vedderheia utvides først. I tillegg kan det forventes at driften av Sjøstjerna vil bli mer kostnadseffektiv etter en utvidelse, slik at tilskuddssatsene til private barnehager blir lavere enn de ellers ville blitt.

Det er svært mye usikkerhet knyttet til behovet for barnehageplasser de nærmeste årene. Dette skyldes delvis at det er usikkert hvordan befolkningsveksten vil bli. SSB anslår i sitt middelalternativ en økning på 6 barn i alderen 1-5 år fra 2013 til 2014, og en reduksjon fra 2014 til 2015. Enkelte private barnehager har også varslet at de vurderer å legge ned fra 2014.

Usikkerheten knyttet til behovet for nye barnehageplasser de nærmeste årene, og at det per i dag er **15 ledige plasser i private barnehager**, bidrar ytterligere til at vil det vil være fornuftig å utvide Sjøstjerna barnehage før Vedderheia. En utvidelse av Sjøstjerna vil gi færre nye plasser, og dermed være bedre tilpasset forventet behov i 2014. Samtidig kan åpning av en ny avdeling skyves ut i tid hvis det er overkapasitet. Dersom Vedderheia barnehage får utvide med 32 plasser fra høsten 2014, vil det bli overkapasitet på barnehageplasser. Med en slik økning i antall plasser må det forventes at kommunens utgifter til barn uten rett til plass (0-åringer) vil øke betydelig, og at antall ledige plasser i de private barnehagene vil øke ytterligere.

Det er sannsynlig at det skjer endringer i behovet for nye plasser innen høsten 2015, slik at det kan være en riktig prioritering å åpne 32 nye plasser i dette området. Men det er samtidig viktig

å følge med på det reelle behovet, slik at det tas en vurdering før det gis godkjenning. Ved denne utvidelsen anser en at behovet for barnehageplasser i Vedderheia er fylt.

Ved en utvidelse av Vedderheia, og eventuelle utvidelser/etableringer av andre private barnehager, vil det trolig bli spørsmål om nivå på kapitaltilskuddet, jf. gjennomgang på workshop om barnehager. Rådmannen legger ut fra presentasjonen og tilbakemeldingene på workshopen til grunn at kapitaltilskudd til utvidelse eller etablering av nye private barnehager fortsatt skal fastsettes etter nasjonal sats.

Solstrålen barnehage fungerer bra som barnehage i dag, og den fyller et behov i Langenesområdet. Kommunestyret sluttet seg til rådmannens forslag om at det skulle være barnehager i alle deler av kommunen da Barnehagebehovsplanen ble vedtatt, og arbeidsgruppa's forslag er i tråd med dette. Det vil bli jobbet videre med å finne egnet tomt for en evt ny barnehage, dersom det blir besluttet å tilbakeføre lokalene på Breiteigen til omsorgsformål.

Det er noen utfordringer knyttet til inn klima i barnehagelokalene som bør gjøres noe med, nå som det ser ut til at barnehagen vil bestå noen år fram i tid. Dette vil ikke innebære store kostnader.

Den planlagte utbyggingen i Kjellandsheia er et stort og spennende prosjekt. Rådmannen er enig i arbeidsgruppa's vurdering av at det vil være viktig å få en barnehage på plass i området tidlig i prosessen, slik at familier får lyst til å etablere seg her, samtidig som tidshorisont må være avhengig av når eiendomsutviklerne setter i gang.

Rådmannen har tidligere pekt på at det er viktig å ha store barnehager både for å ha en kostnadseffektiv drift, og for å sikre kvalitet. Tomtebo er av den grunn foreslått lagt ned, og plassene flyttet til Sjøstjerna og Torvmoen. På den annen side fyller barnehagen et behov for barnehageplasser i dette området, inntil det er på plass ny barnehage i Kjellandsheia eller andre aktuelle områder.

Rådmannens forslag ble vurdert å gi innsparinger i størrelsesorden 5 mill. kroner i form av direkte kostnadsreduksjoner for kommunen og lavere tilskuddssatser til private barnehager. Hvis Tomtebo barnehage skal fortsette i dagens lokaler forsvinner det meste av innsparingspotensialet, selv om barnehagen organiseres som en avdeling under Torvmoen barnehage. Dette skyldes blant annet at en beholder samme eiendomsmasse og at effektiv samordning mellom avdelinger som er lokalisert ulike steder er krevende.

Ved å legge Tomtebo barnehage som en satellitt med to avdelinger under Torvmoen barnehage, vil vi få en barnehage med 6 avdelinger. Det vil da bli en barnehage med ca 100 barnehageplasser, og ca 22 årsverk + ekstra resurser på barn med styrka bemanning. Dette vil bli en stor enhet å administrere. Det vil derfor bli behov for å legge til noe mer administrasjonsressurser enn den hele stillingen Torvmoen har i dag. En del barnehager/kommuner har en praksis for å øke administrasjonsressursen når barnehagen har 5 avdelinger. En barnehage med 6 avdelinger vil ha behov for ca 150% administrasjonsressurs. Det er ikke uvanlig med 200% administrasjonsressurs på 5-6 avdelingsbarnehager. Dersom en ikke legger inn noen ekstra administrasjonsressurs til en så stor barnehage som drives fra to steder, vil det bli svært krevende å drive.

I store barnehager har vi større fleksibilitet i forhold til å kunne forflytte personalet ved behov mellom avdelingene. Vi ser ofte da at vikarutgifter kan reduseres noe. Det vil også være gode

muligheter for å kunne benytte seg av spesiell kompetanse mellom avdelingene, men dette avhenger av at hele barnehagen er i samme lokaler eller i umiddelbar nærhet til hverandre. Det blir upraktisk å skulle forflytte seg mellom to ulike bygg når avstanden er så stor som den er mellom Tomtebo og Torvmoen.

På den bakgrunn, og fordi rådmannen vurderer det som viktig å ha en ledelsesressurs som er til stede også på Tomtebo, foreslåes det ikke å organisere Tomtebo barnehage under Torvmoen. Rådmannen legger i stedet opp til å gjennomgå organiseringen av Tomtebo, herunder behovet for ledelsesressurs opp mot andre ressurser i barnehagen, for å vurdere innsparingspotensiale uavhengig av tilknytning til Torvmoen.

Enhetsleders merknader:

Rådmannens merknader: