



Saksframlegg

Innbetaling av tilkoblingsgebyrer for vann og avløp

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
7/13	Formannskapet	16.01.2013
15/13	Kommunestyret	31.01.2013

Rådmannens forslag til vedtak:

I § 11 i Søgne kommunes forskrift om vann og avløpsgebyrer er det behov for å tydeliggjøre betalingsfristen for tilkopplingsgebyr(er). Dette innebærer at faktura heretter sendes ut straks kommunen har gitt tillatelse om tilkoppling/igangsettingstillatelse. Tilkopplingsgebyr(er) skal betales innen tre måneder fra fakturadato. ”Engangsgebyr for tilknytning forfaller til betaling senest ved tilknytning” tas ut av forskriften §11.

Saksprotokoll i Formannskapet - 16.01.2013

Behandling:

Til behandling forelå rådmannens forslag til vedtak.

Repr. Løchen (H) fremmet følgende forslag til vedtak:

Forskrift 11 endres til at engangsavgift betales ved utskrift av midlertidig ferdigattest og ferdigattest blir ikke utstedt før betalingen er gjennomført.

Repr. Løchen (H) trekker forslaget.

Votering over rådmannens forslag:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapet innstiller således til kommunestyret:

Innstilling:

I § 11 i Søgne kommunes forskrift om vann og avløpsgebyrer er det behov for å tydeliggjøre betalingsfristen for tilkoplingsgebyr(er). Dette innebærer at faktura heretter sendes ut straks kommunen har gitt tillatelse om tilkopling/igangsettingstillatelse. **Tilkoplingsgebyr(er) skal betales innen tre måneder fra fakturadato. ”Engangsgebyr for tilknytning forfaller til betaling senest ved tilknytning” tas ut av forskriften §11.**

Bakgrunn for saken:

Administrasjonen foreslo i sak vedrørende kommunale eiendomsgebyrer å tydeliggjøre betalingsfrist for de kommunale tilknytningsgebyrene. Vedtak av dette punktet ble i behandling i kommunestyret utsatt til neste møte. Vedtak av dette punkt ble utsatt for nærmere utredning. Se forøvrig sak 105/12 i kommunestyret.

Saksutredning:

Søgne kommunestyre vedtok 30.10 2002 lokal forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Søgne kommune. Denne ble hjemlet i Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter av 1974, nå hjemlet i Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 2012. Gjeldende sentral forskrift ift loven er Forurensingsforskriften kapittel 16.

I lov og forskriftene står det følgende om tilknytningsgebyrer.

Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg:

§ 3. Kommunale vass- og avløpsgebyr

Når ein fast eigedom har tilknytning til kommunal vass- eller avløpsleidning, anten beinveges eller gjennom privat samleidning, har eigaren skyldnad til å svare vass- og avløpsgebyr til kommunen. Det same gjeld når kommunen med heimel i plan- og bygningslova §§ 27-1 eller 27-2 har kravd at eigedomen skal ha slik tilknytning. **Gebyr kan krevjast jamvel av eigedom som det ikkje er hus på, når kommunen kunne kravd tilknytning til slike leidningar om det hadde vore hus på eigedomen.** Er det ikkje bygd på eigedomen av di det, i lov eller i vedtak av offentleg styresmakt, er sett forbod mot bygging, kan det ikkje krevjast gebyr så lenge forbodet gjeld. Det same gjeld når byggjehindringa er annan serleg grunn som eigaren ikkje har ansvaret for.

Gebyr kan òg krevjast for eigedom som slepp ut avløpsvatn i vassdrag når kommunen legg vassdraget i lukka leidning.

Når ikkje anna er avtala, skal gebyr for bortfest grunn svarast av festaren og ikkje av eigaren, i fall festaren har arvefeste eller festerett for så lang tid at det er att minst 30 år av festetida rekna frå den tid gebyrskyldnaden kom opp. Det same gjeld når avtala gjev festaren rett til å krevja festetida lengd så mykje at det vert att ei festetid på minst 30 år som nemnt, om festaren gjer bruk av retten sin.

Kommunen kan ta bort alt eller noko av gebyret for eigedom som det ikkje er hus på.

§ 4. Ramma for kommunalt eigarskap til vass- og avløpsanlegg og hovudreglane for fastsetjing av vass- og avløpsgebyr

Gebyra skal vera **eingongsgebyr for tilknytning** og årlege gebyr.

Departementet fastset i forskrift ramma for gebyra og hovudreglane om utrekning og innkrevjing. Likeeins kan departementet fastsetje andre føresegner til gjennomføring av lova.

§ 5. Lokale forskrifter

Kommunen fastset i forskrift storleiken på gebyra i kommunen og gjev nærare reglar om gjennomføring av gebyrvedtaket og innkrevjing av gebyra.

Videre i Forurensningsforskriften kapittel 16 står det om tilknytningsgebyrene:

§ 16-3. Engangsgebyr for tilknytning

Plikt til å betale engangsgebyr for tilknytning oppstår når en ellers gebyrpliktig eiendom blir bebygd, eller når gebyrplikt for bebygd eiendom inntreffer etter lov om kommunale vass- og kloakkavgifter § 1. Ved tilbygg eller påbygg kan det beregnes tillegg i tilknytningsgebyret.

Verken sentral lov eller forskrift setter rammer for størrelsen på gebyrene eller hvordan disse skal innkreves. I følge lovens § 5 er det kommunen selv som bestemmer dette med lokal forskrift.

Søgne kommunestyre vedtok 30.10 2002 lokal forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Søgne kommune. I denne står det om tilknytningsgebyrer og innkreving av disse:

§3 Definisjoner

Engangsgebyr for tilknytning:

*Engangsgebyr for **etablering av abonnement** på vann- og/eller avløpstjenester.*

§ 5 Engangsgebyr for tilknytning

Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter krever at det betales engangsgebyr for tilknytning til vann og/ eller avløpstjenester.

Engangsgebyret betales for bebygd eiendom eller ved førstegangsoppføring av bygg på eiendom, som blir tilknyttet offentlig vann- og/eller avløpsnett direkte eller indirekte. Engangsgebyret skal være likt for alle abonnenter og skal betales ved første gangs tilknytning. Størrelsen av gebyret fastsettes årlig av kommunestyret og fremkommer av Gebyrregulativet.

§ 11 Innbetaling av gebyrer

*Abonnenten står ansvarlig for betaling av gebyrene. **Kommunen sender faktura for engangsgebyr for tilknytning til abonnenten samtidig som igangsettingstillatelse (byggetillatelse) gis eller når eksisterende bygg kobles til kommunens ledning. Engangsgebyr for tilknytning forfaller til betaling senest ved tilknytning.*** Abonnementsgebyr og forbruksgebyr.....

På bakgrunn av at den lokale forskriften er noe utydelig ift. betalingstidspunkt på tilknytningsgebyrene, foreslo administrasjonen i kommunestyresak 105/12 å tydeliggjøre dette som følger i rådmannens forslag til vedtak pkt. 15:

Tydeliggjøring av betalingsfrist ved søknad om tilkøpling til offentlig vann og avløp
I § 11 i Søgne kommunes forskrift om vann og avløpsgebyrer er det behov for å tydeliggjøre fristen for når tilkøplingsgebyr(er) skal betales. Dette innebærer at faktura heretter sendes ut straks kommunen har godkjent søknad om sanitærabonnement vann og avløp eller ved eventuell igangsettingstillatelse (byggetillatelse). Tilkøplingsgebyr(er) skal betales innen tre uker fra fakturadato. ”Engangsgebyr for tilknytning forfaller til betaling senest ved tilknytning” tas ut av forskriften §11.

I kommunestyremøte 20.12.12 ble det fremmet følgende tilleggsforslag ift pkt. 15:

I § 11 i Søgne kommunes forskrift om vann og avløp tydeliggjøres fristen for når tilkøplingsgebyr(er) skal betales. Dette innebærer at faktura heretter sendes ut straks kommunen har mottatt søknad om midlertidig brukstillatelse/ferdigattest jmf plan og bygningsloven § 21-10. Dette tilkøplingsgebyret(ene) forfaller 2 uker fra fakturadatoen som igjen er betalingsfristen.

Kommunestyret vedtok enstemmig å utsette vedtak om punkt 15 for nærmere utredning.

Administrasjonene har undersøkt praksis i noen nabokommuner. Denne viser at det praktiseres ganske likt som i Søgne:

- Mandal kommune sender faktura med tilkøplingsgebyrer når det gis tillatelse til sanitærabonnement/ å bygge. På denne er det 3 måneders betalingsfrist.
- Kristiansand kommune sender faktura med tilkøplingsgebyrer når det gis tillatelse til sanitærabonnement/ å bygge. På denne er ca. 3 ukers betalingsfrist.
- Songdalen kommune sender faktura med tilkøplingsgebyrer når det gis tillatelse til sanitærabonnement/ å bygge. På denne er ca. 3 ukers betalingsfrist.

Argumentasjon for å kreve gebyrer ved byggetillatelse/godkjenning av sanitærsøknad:

- Et naturlig «sjekkpunkt» hvor kommunen har god kontroll på saken.
- Kommunen opplever at søknad om brukstillatelse/ferdigattest ikke i alle saker innsendes før eiendommen blir tatt i bruk. Om det innføres at gebyret skal kreves inn ved søknad om brukstillatelse/ferdigattest t er vi avhengig av at vi får søknad om brukstillatelse/ferdigattest. I saker hvor disse kommer i en god stund etter at bolig er tatt i bruk, må kommunen etterberegne årsgebyrer som igjen krever mer administrasjon. I saker hvor søknad om brukstillatelse/ferdigattest ikke blir sendt inn må kommunen bruke mer tid på å sjekke om gebyrer betales. Kommunen kan også gå glipp av gebyrinntekter pga. av regelverk om foreldelse dersom slike saker ikke oppdages på en stund – foreldelsesfrist er normalt 3 år.
- Administrasjonen frykter også at det vil bli flere saker hvor det vil være uenighet om hvem som skal betale gebyrene ift. hvem som har søkt og hvem som eier eiendommen som er gebyrpliktig. Dette vil også kreve mer administrasjon og eventuell klagebehandling.

På bakgrunn av overstående og praksis i nabokommuner fraråder administrasjonen at gebyr for tilknytning kreves inn ved søknad om brukstillatelse/ferdigattest. Vi foreslår at vedtaket blir som i forslag i kommunestyre sak 105/12, men at fristen for betaling utvides fra 3 uker til 3 måneder.

Enhetsleders merknader:

Det var en politisk diskusjon om tilkoblingsgebyrets størrelse den gang det skulle vedtas gebyrer jfr. ny lokale forskriften om vann- og avløpsgebyrer i 2002. Administrasjonens forslag den gang var å ha et tilknytningsgebyr på kr. 12.000,- eks mva og at dette burde reduseres over noe tid. Kommunestyret vedtok et gebyr på 15.000,- eks. mva. Argumentasjonen den gang var at de som ble tilknyttet skulle være med å bidra til tidligere finansiert infrastruktur samt at et høyere gebyr skulle være med å redusere årsgebyrbelastning for barnefamilier.

Noe av grunnen for at enkelte utbyggere har reagert på betalingsfristen, er i hovedsak størrelsen på gebyret. Enkelte utbyggere søker rammetillatelse for flere boliger av gangen (5-10) og har dermed fått krav om betaling av kr. 150.000 - 300.000,- eks. mva. Dette er penger de på et senere tidspunkt tar igjen av de som kjøper boligene.

De senere år har tilknytningsgebyrene bidratt med 5-15 % av de totale gebyrinntektene. Administrasjonen er av den oppfatning at tilknytningsgebyrene bør være lave og at gebyrinntektene ift vann og avløp i hovedsak bør tas inn over årsgebyrene.

Rådmannens merknader:

Tilrår administrasjonens forslag til vedtak.