



Saksframlegg

Overføring av skatteoppkreverfunksjon til Kemneren i Kristiansandsregionen fra 01.04.2018

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
33/18	Formannskapet	14.03.2018
	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til vedtak:

Bakgrunn for saken:

Forslag fra Kristiansand Kommune om at Kristiansand blir vertskommune for felles skatteoppkrever. (kemner) inntil kommunene Søgne og Kristiansand formelt slås sammen 1. januar 2020.

Saksutredning:

Utdrag fra avtale som i sin helhet er vedlagt saksframlegg:

Partene inngår et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven § 28-1a og 28-1b. Rådmannen i Søgne kommune delegerer ved denne avtalen lovpålagte oppgaver og myndighetsutøvelse knyttet til skatteoppkreverfunksjonen med hjemmel i skattebetalingsloven av 17. juni 2005 nr. 67 samt folketrygdloven § 24-4 med utfyllende instruksjer og retningslinjer til rådmannen i Kristiansand mv.

Søgne er fra før av med i Interkommunal arbeidsgiverkontroll i Agder (IAA). Dette samarbeidet videreføres ved at felles skatteoppkrever har det praktiske ansvaret for å følge opp IAA i det videre. Hver enkelt kommune finansierer selv IAA.

Kristiansand vil være fast kontoradresse, men dagens skatteoppkrever i Søgne vil ha delt arbeidssted, 2 dager i uken i Søgne og 3 dager i uken i Kristiansand fom. 1. april 2018. Dette gjelder frem til det etableres felles økonomiavdeling i forbindelse med kommunesammenslåingen (K3) eller enighet vedrørende endring av arbeidssted mellom leder for kemneren i Kristiansandsregionen og økonomisjefen i Søgne kommune.

Ordningen skal vurderes senest ett år fra avtalen trer i kraft, med sikte på at dagens skatteoppkrever i Søgne skal ha større tilstedeværelse på kontoret i Kristiansand Rådhus.

Driftsutgiftene til kemneren i Kristiansandsregionen som følge av denne samarbeidsavtalen finansieres gjennom årlige tilskudd fra Søgne kommune samt gebyrinntektene fra innfordringen. Endring i gebyrinntekter er således vertskommunens risiko.

Dagens skatteoppkrever i Søgne kommune ansettes i Kristiansand kommune fom. 1. april 2018, på samme betingelser som i Søgne kommune.

Søgne kommune finansierer dette årsverket basert på den lønn den ansatte mottar samt arbeidsgiveravgift, pensjon, kostnader til kurs og reisevirksomhet etc. Søgne kommune betaler et påslag på 10% av kostnader til lønn, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader for å skape en fleksibilitet for Søgne kommune, slik at de kan benytte arbeidstaker ca. 10% til andre oppgaver. Søgne betaler også direkte kostnader knyttet til drift av Sofie o.l.

Se avtalen i sin helhet vedlagt saken!

Rådmannens merknader:

**Vedlegg til Samarbeidsavtale
mellom
Kristiansand og Søgne
om felles skatteoppkrever**

Pliktige rapporter:

- Signert forside: Skal sendes kommunen innen 10. påfølgende måned.
- Årsrapport: Innen 20. januar
- Virksomhetsplan: innen 1. mars.
- Resultatrapportering på innkreving og arbeidsgiverkontroll

Dette bestemmes av retningslinjer gitt av Skattedirektoratet.

Andre rapporter:

- Forskuddsfordeling. Sendes kommunen så fort det lar seg gjøre å forskudds-fordele (måneder med terminforfall) og så ofte som det er formålstjenlig. Mail med opplysning om forskuddsfordeling sendes regnskapssjef.
- Skatteinngangsanalyse. Sendes for eksempel annenhver måned (i måned med terminforfall) der man sammenligner fjorårets skatteinngang og gjerne sammenligning med andre kommuner. Dersom man skal ha sammenligning med landsgjennomsnitt, så blir landstallene publisert først 18-19. hver måned. Sendes Rådmann og økonomisjef.
- Foreløpig resultatrapport: Oversikt for eksempel annenhver måned over hvordan man ligger an innfordringsmessig på alle krav – denne er jo fin å få sammen med skatteinngangsanalyse annenhver mnd.
- Analyse på marginoppgjør og fordelingstall: Medio Oktober. Sendes Rådmann og økonomisjef.
Dvs analyse på hvordan man ser for seg at marginoppgjøret blir, og hvordan korrigerede fordelingstall virker inn på kommunens skatteinntekt.
- Skatteoppgjør/avregning: Info ved hvert hovedforfall (personlig, juni – upersonlig oktober) med statistikk mot forrige års oppgjør

Samarbeidsavtale mellom Kristiansand og Søgne om felles skatteoppkrever

§ 1 Partene

Denne samarbeidsavtalen er inngått mellom følgende parter:

Kristiansand kommune

Søgne kommune

§ 2 Avtalens omfang

Det inngås avtale om at Kristiansand kommune er vertskommune for felles skatteoppkrever. (kemner) inntil kommunene Søgne og Kristiansand formelt slås sammen 1. januar 2020.

Partene inngår et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven § 28-1a og 28-1b. Rådmannen i Søgne kommune delegerer ved denne avtalen lovpålagte oppgaver og myndighetsutøvelse knyttet til skatteoppkreverfunksjonen med hjemmel i skattebetalingsloven av 17. juni 2005 nr. 67 samt folketrygdloven § 24-4 med utfyllende instruksjer og retningslinjer til rådmannen i Kristiansand mv.

Søgne kommune er kjent med at Kristiansand også er skatteoppkrever for kommunene Songdalen og Birkenes. Denne avtalen er ikke til hinder for at Kristiansand inngår tilsvarende avtaler med flere kommuner i Kristiansandsregionen.

Alle de nevnte kommuner er med i Interkommunal arbeidsgiverkontroll i Agder (IAA). Samarbeidet videreføres ved at felles skatteoppkrever har det praktiske ansvaret for å følge opp IAA i det videre. Hver enkelt kommune finansierer selv IAA.

Omstillingsavtalen i forbindelse med kommunesammenslåing (K3) skal også gjelde for arbeidstaker som blir berørt av denne avtalen.

§ 3 Avtalens formål

Samarbeid om felles skatteoppkrever skal bidra til at kommunene når følgende mål:

- Kostnadseffektiv utførelse av lovpålagte oppgaver
- Redusert sårbarhet
- Rask og enhetlig saksbehandling
- En åpen og tilgjengelig tjeneste for skattyterne
- Habilitet og rettssikkerhet i saksbehandlingen
- Større kompetansemiljø på fagområdet
- Godt samarbeid med andre offentlig instanser og Skatteetaten spesielt.

§ 4 Myndighet og ansvar

Skatteoppkreveren har fullstendig personal-, økonomi- og fagansvar for enheten, og rapporterer til økonomidirektøren i Kristiansand kommune på alle områder.

Skatteoppkreveren rapporterer økonomi og resultatoppnåelse til økonomisjefen i Søgne kommune. Se vedlagt liste over rapporter som sendes til økonomisjefen i Søgne.

Søgne og Kristiansand kommune samordnes i «Sofie», som er skatteoppkrevers saksbehandlingssystem. Dette innebærer at innfordringen skjer uavhengig av hvilken kommune kravet stammer fra, selv om det fremdeles vil bli produsert et skatteregnskap for hver kommune.

Skatteoppkrever skal ikke underrette Søgne om vedtak som treffes innenfor skatteoppkrevers fullmakter, da de ikke anses å ha prinsipiell betydning for kommunen.

Skatteoppkreveren og alle medarbeidere ved kontoret er ansatt i Kristiansand kommune med de rettigheter og plikter dette innebærer.

Enheten er lokalisert i Kristiansand sentrum.

§ 5 Arbeidssted/kontorsted mv.

Kristiansand vil være fast kontoradresse. Men dagens skatteoppkrever i Søgne vil ha delt arbeidssted, 2 dager i uken i Søgne og 3 dager i uken i Kristiansand fom. 1. april 2018. Dette gjelder frem til det etableres felles økonomiavdeling i forbindelse med kommunesammenslåingen (K3) eller enighet vedrørende endring av arbeidssted mellom leder for kemneren i Kristiansandsregionen og økonomisjefen i Søgne kommune. Dette gjelder fra avtalen trer i kraft. Eventuelle endringer før kommunesammenslåingen gjøres skriftlig etter § 9.

Ordningen skal vurderes senest ett år fra avtalen trer i kraft, med sikte på at dagens skatteoppkrever i Søgne skal ha større tilstedeværelse på kontoret i Kristiansand Rådhus.

Skatteoppkreverfunksjonen for Søgne, Songdalen, Birkenes og Kristiansand skal betegnes som «Skatteoppkreveren/Kemneren i Kristiansandsregionen».

Søgne kommune er villig til å distribuere informasjonsmateriell fra skatteoppkrever i sine lokaler.

§ 6 Arkiv

Kristiansand kommune er fra og med dato for ikrafttredelsen av denne avtale ansvarlig for fortløpende journalføring og digital bevaring av alle nye saksdokumenter. Ansvarer omfatter også digital overføring til depot når det blir aktuelt. Søgne kommune beholder alt ansvar for arkivene skapt før denne dato samt depotfunksjon for disse.

I aktive saker skal Søgne lagre henvisning om at saken fortsetter ved kemneren for Kristiansandregionen. Dette gjøres enklest ved at siste dokument i saken for Søgne er utgående brev til Kristiansand vedlagt relevante saksdokumenter. Parten(e) orienteres med kopi av dette brevet (uten vedlegg) slik at de vet om overføringen av saksfeltet. De aktive sakene bes sendt kommunens organisasjonsnummer 963 296 746 (ikke kemnerens) via SvarUt fra sak/arkivsystem eller via SvarUt Manuell utsending.

Saksfeltet skal inngå i Kristiansand kommunes digitale sak/arkivsystem. Det opprettes en ny arkivdel der alt journalføringspliktig vedr Søgnes skatteinnkreving registreres. Oversendelsen (med vedlegg) starter ny aktiv sak i Kristiansand kommune.

Dersom Søgne kommune mottar inngående post til skatteinnkrever etter overdragelsesdato skal papirpost videresendes umiddelbart til Kristiansand kommune, Postboks 417 Lund, 4604 Kristiansand. Digital post sendes til postmottak@kristiansand.kommune.no. Post mottatt via Søgnes Altinn bes videresendt kommunens org.nr. 963 296 746 via SvarUt.

Dersom det mottas innsynskrav i dokumenter fra Søgne kommunes arkivperiode vil kravene oversendes Søgne for behandling. Kristiansand kommune håndterer innsynskrav som gjelder dokumenter fra og med ikrafttredelse av denne avtale.

Når kemneren i Kristiansandsregionen i ettertid har behov for dokumenter fra Søgne kommunes arkiv for skatteinnkreveren skal disse oversendes digitalt via SvarUt, enten fra sak/arkivsystem eller via Manuell utsending. Dette omfatter også dokumenter i utleggsforretninger. Kopisett med oversendelsesbrev vil importeres til i den aktuelle saken i Kristiansand kommune. Relevante utleggsforretningsdokumenter der kemneren behøver originalen kan oversendes samlet en gang per år. Disse vil bli lagret i papir i eget arkiv hos kemneren for Kristiansandregionen. Søgne kommune har ansvar for at det ligger henvisning i eget arkiv når originale dokumenter i utleggsforretninger er overført Kristiansand.

Dersom dokumenter det er behov for er avlevert av Søgne kommune til Interkommunalt arkiv Vest-Agder IKS (IKAVA), så skal kopisett innhentes (og bekostes) av Søgne og oversendes digitalt til Kristiansand.

§ 7 Finansiering

Driftsutgiftene til kemneren i Kristiansandsregionen som følge av denne samarbeidsavtalen finansieres gjennom årlige tilskudd fra Søgne kommune samt gebyrinntektene fra innfordringen. Endring i gebyrinntekter er således vertskommunens risiko.

Dagens skatteoppkrever i Søgne kommune ansettes i Kristiansand kommune fom. 1. april 2018, på samme betingelser som i Søgne kommune.

Søgne kommune finansierer dette årsverket basert på den lønn den ansatte mottar samt arbeidsgiveravgift, pensjon, kostnader til kurs og reisevirksomhet etc. Søgne kommune betaler et påslag på 10% av kostnader til lønn, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader for å skape en fleksibilitet for Søgne kommune, slik at de kan benytte arbeidstaker ca. 10% til andre oppgaver. Søgne betaler også direkte kostnader knyttet til drift av Sofie o.l. Dette er tatt høyde for i forbindelse med kommunereformen.

Skulle det oppstå ekstraordinære omstendigheter som påvirker skatteoppkrevers økonomiske forhold, skal avtalepartene bli enige om en økonomisk løsning på administrativt nivå.

Søgne kommune skal ikke gjøre annet innskudd i virksomheten.

Avtalen faktureres årlig i juni måned.

Driftsregnskapene revideres av revisjon i Kristiansand kommune.

§ 8 Samarbeidsmøte

Kemneren innkaller Søgne kommune til årlig samarbeidsmøte ved behov.

§ 9 Endring og oppløsning av samarbeidet

Endringer i denne avtalen kan gjøres skriftlig etter forhandlinger mellom partene.

Dersom Søgne ønsker å tre ut av ordningen må skriftlig melding om dette være sendt Kristiansand ved økonomidirektøren senest innen 1. oktober inneværende år for å kunne tre ut etter 31. desember etterfølgende år.

Ved uttreden eller oppløsning av samarbeidet vil den enkelte kommune selv overta ansvaret for de oppgaver som omfattes av samarbeidsordningen.

§ 10 Tvist

Dersom det oppstår tvist i forbindelse med denne avtalen skal tvisten søkes løst ved forhandlinger før den eventuelt bringes inn for de ordinære domstolene. Som verneting vedtas Kristiansand Tingrett.

§ 11 Ikrafttredelse og varighet

Avtalen trer i kraft fra 1. april 2018.

Avtalen løper frem til formell kommunesammenslåing 1. januar 2020.

Denne avtale utstedes i 2 eksemplarer, en til hver av partene.

Avtalen er betinget av godkjenning av Fellesnemnda for sammenslåing av kommunene Kristiansand, Søgne og Songdalen.

Kristiansand, 2018

Søgne, 2018

Terje Fjellvang
Økonomidirektør
Kristiansand kommune

Kim Høyer Holum
Rådmann
Søgne kommune