



Saksframlegg

Felles planstrategi for Kristiansand, Søgne og Songdalen

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
32/18	Formannskapet	14.03.2018
	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Søgne kommune vedtar oppstart av interkommunalt samarbeid om planstrategi for nye Kristiansand med hjemmel i pbl § 9-1, mellom Søgne, Kristiansand og Songdalen kommune. Likedan vedtas oppstart av arbeid med felles ROS-analyse for nye Kristiansand.
2. Programleder og rådmennene i Søgne, Songdalen og Kristiansand er styre for planarbeidet.
3. Endelig planstrategi fremmes for de tre kommunestyrene etter innstilling fra Fellesnemnda jf. pbl § 9-3.

Sammendrag

I plan- og bygningsloven § 10-1 stilles det krav om at kommunestyret minst én gang hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Ved etablering av interkommunalt samarbeid kan arbeidet med planstrategi for nye Kristiansand starte nå. I planstrategien skal kommunestyrene ta stilling til prioritering og organisering av felles planarbeid for nye Kristiansand.

Bakgrunn for saken

Vedtak i Fellesnemnda i sak 4/18, 30. januar 2018:

- Fellesnemnda vedtar intensjon om oppstart av interkommunalt arbeid med planstrategi med hjemmel i pbl § 9-1. Likedan vedtas oppstart av arbeid med felles ROS-analyse for nye Kristiansand.
- Kommunestyrene i Søgne, Songdalen og Kristiansand fatter formelle planstrategivedtak
- Endelig planstrategi vedtas av de tre kommunestyrene etter innstilling fra Fellesnemnda

I henhold til plan- og bygningsloven § 3-3 andre ledd har *kommunestyret selv ledelsen for den kommunale planleggingen*. Kommunestyrets vedtakskompetanse knyttet til planstrategi kan

ikke delegeres, og saken fremmes derfor til by-/ og kommunestyrene i Søgne, Songdalen og Kristiansand med likelydende forslag til vedtak.

Hva er planstrategi?

I plan- og bygningsloven § 10-1 stilles det krav om at kommunestyret minst én gang hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Planstrategien bør inneholde en beskrivelse av utviklingstrekk og utfordringer kommunen står overfor, både som samfunn og organisasjon, i de kommende årene. På bakgrunn av denne beskrivelsen, skal planstrategien ta stilling til hvilke planer (dvs. alt fra kommuneplan til ulike sektorplaner) som må utarbeides eller rulleres for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen.

Kommunal planstrategi er også en viktig arena for å drøfte og avklare behov for interkommunal planlegging. Dette kan gjelde både innenfor samfunnsplanlegging, arealplanlegging og tjenesteyting. Flere kommuner kan gå sammen om å utarbeide felles planstrategi, som vedtas i hvert kommunestyre. Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

De gjeldende planstrategiene for de tre kommunene er alle vedtatt i 2016. En rekke elementer i de allerede vedtatte planstrategiene og kunnskapsgrunnlaget bør tas med videre slik at arbeidet med ny planstrategi blir noe mindre omfattende enn ved en ordinær revisjon etter fire år.

Målet for arbeidet med planstrategien er å gjøre en prioritering av planoppgaver for nye Kristiansand. Dersom det i planstrategien foreslås oppstart av planoppgaver for nye Kristiansand, før den nye kommunen er etablert, skal det i planstrategien avklares hvordan arbeidet skal organiseres felles i de tre kommunene. Prioriteringen av planoppgaver gjøres ut i fra en vurdering av behov og kapasitet.

Formelle krav

Forutsatt at kommunestyrene er enig i at det er behov for felles planstrategiarbeid, vil det kunne opprettes et interkommunalt plansamarbeid etter plan- og bygningsloven (PBL) kap. 9, med eget styre.

En betydelig del av kommunestyrenes kompetanse vil kunne delegeres direkte til et styre, men planvedtak skal alltid treffes av kommunestyret selv jf. pbl § 9-3, hvor det fremkommer at «kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område».

Så vidt gjelder spørsmål om felles planstrategi, vises til avd.dir. Caspar Horgen i kommunal- og arealseksjonen, KMD, som opplyser at det ikke er spesielle forutsetninger for at en felles planstrategi vedtatt i de tre kommunene skal gjelde videre i nye Kristiansand. Det er altså ikke krav om ny formell behandling av planstrategien etter konstituering av kommunestyre for nye Kristiansand, gitt at planstrategien er formelt vedtatt i de tre kommunene, og det er enighet om at den skal gjelde for den nye kommunen.

Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) veiledning til kommuner som skal slå seg sammen.

KMD vurderer at ved sammenslåing av kommuner vil det være behov for å utarbeide nye planer som er tilpasset forutsetningene for den nye kommunen. De anbefaler at når kommunene har fattet vedtak om å slå seg sammen, kan arbeidet med kommunal planstrategi for den nye kommunen forberedes og startes opp. I brev fra departementet til kommunene

datert 29.04.2015 om kommunal planstrategi og forholdet til kommunereformen, gis det råd om hvordan kommunene kan forholde seg til planstrategiarbeidet i denne perioden.

Statsråden sier følgende i brevet: «*Kommunereformen vil medføre vesentlig endrede forutsetninger for den kommunale planleggingen, både når det gjelder samfunnsplanleggingen, arealplanleggingen og planleggingen av tjenestene. Den kommunale planstrategien vil derfor være et viktig verktøy for å vurdere hvilke planoppgaver som blir nødvendige å prioritere i lys av de forestående sammenslåingene.*

Jeg vil understreke at planleggingen skal tilpasses behovet i den enkelte kommune, og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Dette gjelder også for arbeidet med kommunal planstrategi. Det er likevel klart at nye, større kommuner i en periode vil ha et stort behov for å utarbeide nye planer som er tilpasset de nye forutsetningene. Planstrategien vil være viktig for å avklare disse behovene og sikre de riktige prioriteringene. Selv om arbeidet med planstrategi kan gjøres enkelt, er det derfor viktig at de nødvendige avklaringene blir gjort.»

Det anbefales at kommuner som skal slås sammen starter arbeidet med dette tidlig. Arbeidet med planstrategien / vurdering av ny kommuneplan og arbeidet med kommunereformen bygger i stor grad på de samme drøftingene av utviklingstrekk og utfordringer i kommunene. Dermed ligger det et stort potensial i å se disse to prosessene i sammenheng. Innbyggermedvirkning i arbeidet kan benyttes som en del av grunnlaget i kommunereformen. Innspill og kunnskap som kommer opp i forbindelse med kommunereformarbeidet, kan på sin side være et verdifullt grunnlag for planstrategiarbeidet.

Organisering av planstrategisamarbeidet

Etablering av nye Kristiansand kommune er ressurskrevende, og arbeidet med planstrategi bør ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. For å redusere antall møter, bør planstrategiarbeidet så langt som mulig organiseres ved bruk av eksisterende møtearenaer i nye Kristiansand. Det foreslås følgende organisering av planstrategisamarbeidet:

- Programleder og rådmennene i Søgne, Songdalen og Kristiansand er styre for planarbeidet.
- Programleder etablerer en prosjektgruppe med representanter fra programsekretariatet og ansatte i de tre kommunene.
- Prosjektgruppa utarbeider forslag til planstrategi med utgangspunkt i gjeldende planstrategier i Søgne, Songdalen og Kristiansand, samt fra felles ROS-analyse for nye Kristiansand. Prosjektgruppa innhenter innspill fra prosjektstyrene i nye Kristiansand på hvilke fag- og sektorplaner som bør prioriteres i planstrategien. I forslag til planstrategi ses det hen til pågående regionale planprosesser med intensjon om å samordne disse med kommunalt planarbeid så langt det er formålstjenlig.