



Saksframlegg

Tilskudd til ikke-kommunale barnehager for 2014 - Etterberegning

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
46/15	Formannskapet	20.05.2015
	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar følgende satser for tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene i 2014:

Driftstilskudd, ordinære barnehager, små barn	171 000
Driftstilskudd, ordinære barnehager, store barn	81 776
Kapitaltilskudd, ordinære barnehager	9 100
Driftstilskudd, familiebarnehager, små barn	148 200
Driftstilskudd, familiebarnehager, store barn	113 200
Kapitaltilskudd, familiebarnehager	12 000

Bakgrunn for saken:

Kommunen betaler tilskudd til de private barnehagene basert på kostnadsnivået i de kommunale barnehagene. Reglene for beregningen er fastsatt i lov, forskrift og rundskriv fra Utdanningsdirektoratet. KS og PBL (Private barnehagers landsforbund) har blitt enig om en beregningsmodell som brukes i Søgne kommune.

Til og med 2014 skal tilskuddssatsene beregnes minst to ganger i løpet av året, en gang basert på budsjett og en gang basert på regnskap. I Søgne ble satsene for 2014 først vedtatt i forbindelse med behandlingen av økonomiplanen, og justert i juni på grunn av ny informasjon.

Denne saken gjelder etterberegning av tilskuddssatser for 2014 basert på kommunens regnskap for 2014. Det er kun driftstilskudd til ordinære barnehager som beregnes på denne måten, mens kapitaltilskudd og driftstilskudd til familiebarnehager følger nasjonale satser.

Saksutredning:

Søgne kommune utbetalte i 2014 tilskudd basert på satser vedtatt i Kommunestyret 19. juni 2014. I henhold til gjeldende rammeverk skal tilskuddssatsene beregnes på nytt basert på regnskapet, altså faktiske kostnader i de kommunale barnehagene. Etterberegningen kan ikke fastsettes endelig før kommunens regnskap er avlevert og revidert. Etterberegningen gir følgende satser:

	<i>Vedtak juni</i>	<i>Etterberegning</i>
Ordinære barnehager, små barn (drift)	183 811	171 000
Ordinære barnehager, store barn (drift)	88 893	81 776
Ordinære barnehager, kapital	9 100	9 100
Familiebarnehager, små barn (drift)	148 200	148 200
Familiebarnehager, store barn (drift)	113 200	113 200
Familiebarnehager, kapital	12 000	12 000

Revisjonen har gjennomgått satsene beregnet ut fra regnskapet for 2014, og bekrefter at de ikke finner vesentlige feil eller avvik (vedlegg). Det er flere grunner til at satsene basert på regnskapet ble lavere enn satsene beregnet ut fra budsjettet.

Hovedgrunnen er at deler av kommunens pensjonspremie i 2014 ble finansiert gjennom uttak fra premiefond hos pensjonsleverandøren. Premiefondet har blitt bygget opp som følge av at kommunen i enkelte år har blitt fakturert for og betalt inn mer enn det som har vist seg å bli den beregnede pensjonskostnaden. I år hvor premiefondet har blitt bygget opp har de private barnehagene fått høyere tilskudd enn de ellers ville fått. I år hvor premiefondet trekkes ned innbetaler kommunen mindre enn det som er de beregnede kostnadene, og tilskuddene blir lavere. Over tid vil dette gå i null, og både retningslinjene for beregning og modellen fra PBL og KS justerer for trekk fra premiefond i tilskuddsberegningen.

Videre ble lønnsoppgjøret for 2014 for ansatte i barnehagene lavere enn forventet når budsjettet ble utarbeidet.

For 2014 har kommunen utbetalt ca. 2,3 mill. kroner mer i tilskudd enn det som følger av de etterberegnete satsene. Det ligger da i systemet at dette beløpet skal tilbakebetales. I forskriften heter det også at «*Barnehager som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, skal etter vedtak fra kommunen enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd*». 2,3 mill. kroner tilsvarer ca. 7 prosent av opprinnelig tilskudd, og gir en gjennomsnittlig tilbakebetaling på 384 000 kroner for de hver av de seks ordinære private barnehagene. Den største private barnehagen vil måtte betale tilbake 832 000 kroner.

Da kommunens regnskap ble avsluttet 15. februar 2015 var ikke etterberegning ferdigstilt. Foreløpige beregninger tilsa imidlertid at i underkant av 2,2 mill. kroner skulle tilbakebetales fra barnehagene. Etter anbefaling fra revisor ble dette beløpet ført som en inntekt i kommunens regnskap for 2014. Dette er noe av grunnen til at barnehageenheten i 2014 fikk et overskudd på ca. 4,5 mill. kroner forhold til revidert budsjett. Hvis en skulle ettergi for mye utbetalt tilskudd vil dette svekke barnehageenhetens resultat for 2015 tilsvarende.

Utviklingen i tilskuddssatsene for små barn i ordinære barnehager vises i tabellen under. Driftstilskuddene går ned fra 2013 til 2014, men fordi prosentsatsen som utbetales øker blir det likevel en liten økning i beløpet som utbetales pr barn i private barnehager. Fra 2014 til 2015 ser man en større økning i tilskuddssatsen.

	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i> <i>(etterberegnet)</i>	<i>2015</i>
Sats, Søgne	150 591	176 844	174 182	171 000	184 001
Nasjonal sats	172 400	173 500	181 000	191 300	197 600
Prosent tildelt (opptrappingsmodell)	89 %	91 %	94 %	97 %	98 %
Utbetalt tilskudd	134 402	161 671	163 505	165 579	180 321
Økning fra året før		20,3 %	1,1 %	1,3 %	8,9 %

Vi har også sjekket med noen av nabokommunene hvilket nivå deres driftstilskudd til små barn i ordinære barnehager ligger på (Songdalen har ikke ordinære private barnehager):

	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>Kommentar</i>
Søgne	171 000	184 001	
Vennesla	175 694	179 822	2014 er etterberegning
Kristiansand	176 927	181 535	2014 er budsjett

Vedlegg

1 Revisjonsuttalelse - Tilskuddssatser barnehage



Til
Søgne kommune

REVISJONSUTTALELSE – KVALITETSSIKRING AV BEREGNEDE TILSKUDDSSATSER FOR DRIFTSTILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER 2014

Vi har gjennomført de kontrollhandlinger som er avtalt med dere og som er listet opp nedenfor. Vårt oppdrag er utført i samsvar med ISRS 4400 – Avtalte kontrollhandlinger. Handlingene er utført for å kunne bistå dere med kvalitetssikring av beregnede satser for tilskudd til ikke-kommunale barnehager 2014, slik at dette samsvarer med bestemmelsene i rundskriv (Udir 6-2013) til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige midler til ikke-kommunale barnehager. Vårt kontrollgrunnlag består av diverse dokumentasjon fra Søgne kommune.

Private barnehagers Landsforbund (PBL) og Kommunesektorens organisasjon (KS) har i felleskap med Agenda Kaupang laget en veileder for beregning av tilskudd til private barnehager, kalt "Veileder for beregning av tilskudd til private barnehager", datert 12.9.12. Veilederen har en tilhørende regnearksmodell som Søgne kommune har benyttet ved sin beregning av satser for 2014.

Kommunen har beregnet følgende tilskuddssatser for drift pr heltidsplass inkl 4% administrasjon:

- Tilskuddssats for små barn kr 171.000
- Tilskuddssats for store barn kr 81.776

Vi har kontrollert at:

- det er benyttet anbefalt regnearksmodell (PBL/KS)
- kostnader som ligger til grunn for beregningene er hentet fra kommunens 2014-regnskap
- oppførte barn, deres aldersgruppe og oppholdstid i beregningen, stemmer med de kommunale barnehagenes årsmeldinger pr 15.12.13 og 15.12.14.

Våre kontroller avdekket ingen vesentlige feil eller avvik.

Siden de ovenstående kontrollhandlinger verken utgjør revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, gir vi ikke uttrykk for noen sikkerhet for at informasjonen ikke inneholder vesentlige feil. Dersom vi hadde utført tilleggshandlinger eller hadde gjennomført revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, kunne andre forhold ha kommet til vår kunnskap og blitt rapportert til dere.

Vår rapport er utelukkende utarbeidet for det formål som er beskrevet i første avsnitt, og skal ikke brukes til noe annet formål. Uttalelsen er i utgangspunktet ment distribuert til Søgne kommune.

Søgne, 11. mai 2015

Morten Gahrse
registrert revisor