



Saksframlegg

Fastsettelse av satser for tilskudd til ikke-kommunale barnehager for 2013

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
68/14	Formannskapet	11.06.2014
46/14	Kommunestyret	19.06.2014

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar følgende satser for tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene i 2013:

Driftstilskudd, ordinære barnehager, små barn	174 182
Driftstilskudd, ordinære barnehager, store barn	83 910
Kapitaltilskudd, ordinære barnehager	7 500
Driftstilskudd, familiebarnehager, små barn	142 700
Driftstilskudd, familiebarnehager, store barn	109 000
Kapitaltilskudd, familiebarnehager	11 600

Bakgrunn for saken:

Kommunen betaler tilskudd til de private barnehagene basert på kostnadsnivået i de kommunale barnehagene. Reglene for beregningen er fastsatt i lov, forskrift og rundskriv fra Utdanningsdirektoratet, og KS og PBL (Private barnehagers landsforbund) har blitt enig om en beregningsmodell som brukes i Søgne kommune.

Systemet for beregning av tilskudd er komplisert og ressurskrevende. I tillegg til at beregningen i seg selv er omfattende skal tilskuddssatsene i henhold til gjeldende regler beregnes minst to ganger i året (basert på budsjett og regnskap), og flere ganger hvis det er vesentlige endringer i løpet av året. I Søgne ble satsene for 2013 først vedtatt av Kommunestyret i februar. Deretter ble nye satser vedtatt i oktober, basert på ny informasjon.

Denne saken gjelder etterberegning av tilskuddssatser for 2013 basert på kommunens regnskap for 2013. Saken gjelder kun driftstilskudd til ordinære barnehager, siden kommunen følger nasjonale satser for driftstilskudd til familiebarnehager og for kapitaltilskudd.

Saksutredning:

Søgne kommune betalte i 2013 ut tilskudd basert på satser vedtatt i Kommunestyret 31. oktober 2013. I henhold til gjeldende rammeverk skal tilskuddssatsene beregnes på nytt basert på regnskapet, altså faktiske kostnader i de kommunale barnehagene. Etterberegningen gir følgende satser:

	Nasjonale satser	Vedtak oktober	Etterberegning
Ordinære barnehager, små barn (drift)	181 000	183 768	174 182
Ordinære barnehager, store barn (drift)	88 000	89 236	83 910
Ordinære barnehager, kapital	7 500	7 500	7 500
Familiebarnehager, små barn (drift)	142 700	142 700	142 700
Familiebarnehager, store barn (drift)	109 000	109 000	109 000
Familiebarnehager, kapital	11 600	11 600	11 600

Revisjonen har gjennomgått satsene beregnet ut fra regnskapet for 2013, og bekrefter at de ikke finner vesentlige feil eller avvik (se vedlegg). Det er flere grunner til at satsene basert på regnskapet ble lavere enn satsene beregnet ut fra budsjettet. Hovedgrunnen er at deler av kommunens pensjonspremie ble dekket gjennom premiefond hos pensjonsleverandøren, og dermed ikke ble utbetalt fra kommunen til pensjonsleverandøren. En forholdsmessig del av dette trekkes ihht modellen KS og PBL har blitt enige om ut fra kostnadene til de kommunale barnehagene. I tillegg kommer reduserte kostnadsanslag for støttetjenester (brøyting, vaktmester etc.). Nye anslag for støttetjenestene er basert på oppdatert informasjon fra enhetene som utfører tjenestene.

Hvis tilskuddssatsene i etterberegningen er høyere enn satsene fastsatt på budsjett skal kommunen etterbetale tilskudd. Dette var tilfellet i 2012, da de private barnehagene fikk utbetalt ca. 1,2 mill. kroner basert på etterberegningen.

For 2013 viser etterberegningen at kommunen har utbetalt ca. 1 594 000 kroner for mye i tilskudd. Det ligger da i systemet at dette beløpet skal tilbakebetales. I forskriften heter det også at «*Barnehager som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, skal etter vedtak fra kommunen enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd*». 1 594 000 kroner tilsvarer ca. 4 prosent av opprinnelig tilskudd, og gir en gjennomsnittlig tilbakebetaling på i overkant av 265 000 kroner for de hver av de seks ordinære private barnehagene. Den største private barnehagen vil måtte tilbakebetale ca. 570 000 kroner. Rent praktisk foreslår rådmannen at tilbakebetalingen skjer gjennom en tilsvarende reduksjon av neste tilskuddsutbetaling.

Da regnskapet ble avlagt var ikke etterberegning ferdigstilt. Foreløpige beregninger tilsa imidlertid at i underkant av 700 000 kroner skulle tilbakebetales fra barnehagene. Etter anbefaling fra revisor ble dette beløpet ført som en inntekt i kommunens regnskap for 2013. Dette er hovedgrunnen til at barnehageenheten i 2013 fikk et overskudd på ca. 690 000 kroner forhold til revidert budsjett. Hvis kommunestyret skulle ønske å ettergi for mye utbetalt tilskudd vil dette svekke resultatet for 2014 tilsvarende.

Enhetsleders merknader:

Rådmannens merknader:

- 1 Revisjonsuttalelse, satser for tilskudd til ikke-kommunale barnehager for 2013



Til
Søgne kommune

REVISJONSUTTALELSE – KVALITETSSIKRING AV BEREGNEDE TILSKUDDSSATSER FOR DRIFTSTILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER 2013

Vi har gjennomført de kontrollhandlinger som er avtalt med dere og som er listet opp nedenfor. Vårt oppdrag er utført i samsvar med ISRS 4400 – Avtalte kontrollhandlinger. Handlingene er utført for å kunne bistå dere med kvalitetssikring av beregnede satser for tilskudd til ikke-kommunale barnehager 2013, slik at dette samsvarer med bestemmelsene i rundskriv (Udir 6-2013) til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige midler til ikke-kommunale barnehager. Vårt kontrollgrunnlag består av diverse dokumentasjon fra Søgne kommune.

Private barnehagers Landsforbund (PBL) og Kommunesektorens organisasjon (KS) har i felleskap med Agenda Kaupang laget en veileder for beregning av tilskudd til private barnehager, kalt "Veileder for beregning av tilskudd til private barnehager", datert 12.9.12. Veilederen har en tilhørende regnearksmodell som Søgne kommune har benyttet ved sin beregning av satser for 2013.

Kommunen har beregnet følgende tilskuddssatser for drift pr heltidsplass inkl 4% administrasjon:

- Tilskuddssats for små barn kr 174.182
- Tilskuddssats for store barn kr 83.910

Vi har kontrollert at:

- det er benyttet anbefalt regnearksmodell (PBL/KS)
- kostnader som ligger til grunn for beregningene er hentet fra kommunens 2013-regnskap
- oppførte barn, deres aldersgruppe og oppholdstid i beregningen, stemmer med de kommunale barnehagenes årsmeldinger pr 15.12.12 og 15.12.13.

Våre kontroller avdekket ingen vesentlige feil eller avvik.

Siden de ovenstående kontrollhandlinger verken utgjør revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, gir vi ikke uttrykk for noen sikkerhet for at informasjonen ikke inneholder vesentlige feil. Dersom vi hadde utført tilleggshandlinger eller hadde gjennomført revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, kunne andre forhold ha kommet til vår kunnskap og blitt rapportert til dere.

Vår rapport er utelukkende utarbeidet for det formål som er beskrevet i første avsnitt, og skal ikke brukes til noe annet formål. Uttalelsen er i utgangspunktet ment distribuert til Søgne kommune.

Kristiansand, 23. mai 2014

Morten Gahrson
registrert revisor